



Brev

16.9.2021

VN/23589/2021

VN/23589/2021-OKM-3

Anordnare av yrkesutbildning

Ansökan om basfinansiering som sparats för utdelning under finansåret 2021 och tilläggsfinansiering på basis av tredje tilläggsbudgeten för stödåtgärder som behövs på grund av coronavirussituationen

I detta brev ges anordnarna av yrkesutbildning anvisningar om ansökan om basfinansiering som sparats för att fördelas under finansåret 2021. Samtidigt ges anvisningar om ansökan om den tilläggsfinansiering (5 miljoner euro) som beviljas på basis av den tredje tilläggsbudgeten för stödåtgärder som behövs med anledning av coronavirussituationen för att avhjälpa kompetensbristerna. Ansökan om båda dessa anslag görs med en elektronisk ansökningsblankett och beslut om dem fattas i det andra tilläggsprestationsbeslutet för 2021.

1. Basfinansiering som sparats från budgetanslaget för 2021 för att fördelas under finansåret

Beloppet av den basfinansiering som fördelas i det andra tilläggsprestationsbeslutet

Anslaget för yrkesutbildning i den egentliga statsbudgeten för år 2021 är 1 930 909 000 euro, varav basfinansieringens andel är 1 365 136 000 euro.

Den 16 december 2020 beslutade undervisnings- och kulturministeriet om antalet målinriktade studerandeår för anordnarna av yrkesutbildning och om höjning av basfinansieringen efter prövning för 2021 (det egentliga prestationsbeslutet). Av anslaget i budgeten fördelades sammanlagt 1 272 136 000 euro som basfinansiering, varav 12 665 000 euro beviljades som höjning efter prövning.

Sammanlagt närmare 93 000 000 euro sparades som basfinansiering som ska fördelas under finansåret. Av detta fördelades 80 000 000 euro den 12 maj 2021 i det första tilläggsprestationsbeslutet som höjning efter prövning för anställning av lärare och handledare samt för stödåtgärder för undervisning och handledning. Den 15 april 2021 fördelades därtill genom ett beslut om rättelse av det egentliga prestationsbeslutet 658 503

**Postiosoite
Postadress
Postal Address**

Undervisnings- och kulturministeriet

**Käyntiosoite
Besöksadress
Office**

Sjötullsgatan 10
Helsingfors

**Puhelin
Telefon
Telephone**

29 516 001
35 829 516 001

**Faksi
Fax
Fax**

91 359 335
+358 9 135 9335

**s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet**

kirjaamo@minedu.fi

PB 29
00023 Statsrådet

euro och den 13 september 2021 genom ett beslut om rättelse av det första tilläggsprestationsbeslutet ytterligare 330 382 euro.

Till följd av det som anförts ovan kan ca 12 011 000 euro fördelas som basfinansiering i det andra tilläggsprestationsbeslutet.

Antal målinriktade studerandeår som fördelas i det andra tilläggsprestationsbeslutet

I 2021 års budget uppgår antalet målinriktade studerandeår inom yrkesutbildningen till högst 181 700 studerandeår, varav antalet studerandeår som anvisas för arbetskraftsutbildning uppgår till minst 8 100 studerandeår.

I det egentliga prestationsbeslutet fördelade undervisnings- och kulturministeriet sammanlagt 179 457 målinriktade studerandeår. För att svara på det ökade behovet av arbetskraftsutbildning riktade ministeriet 9 585 studerandeår till arbetskraftsutbildning, vilket var nästan 1 500 fler än vad minimiantalet i budgeten förutsatte.

I det andra tilläggsprestationsbeslutet kan högst 2 243 målinriktade studerandeår fördelas. I det andra tilläggsprestationsbeslutet riktar ministeriet inte målinriktade studerandeår separat för arbetskraftsutbildning, men utbildningsanordnarna kan vid behov använda beviljade tilläggsstuderandeår också för ordnande av arbetskraftsutbildning.

Grunder för ökningen av de målinriktade studerandeåren

I protokollanteckningarna om sysselsättningsåtgärder i regeringens förhandlingar om budgetpropositionen för 2022 dras det upp riktlinjer för åtgärder med snabb verkan som syftar till att svara på den akuta brist på arbetskraft som uppstått på arbetsmarknaden. Åtgärderna gäller i detta skede bl.a. smidigare arbetsrelaterad invandring och främjande av sysselsättningen bland unga.

Inom yrkesutbildningen är en ökning av antalet studerandeår genom tilläggsprestationsbeslut ett av ministeriets viktigaste verktyg för att åtgärda den akuta bristen på experter. Kompetensen hos befolkningen i arbetsför ålder måste kunna utvecklas snabbare och effektivare inom ramen för de tillgängliga resurserna. Genom det andra tilläggsprestationsbeslut riktar ministeriet en ökning av antalet studerandeår till de utbildningsanordnare som på basis av sina ansökningar effektivast kan öka tillgången på arbetskraft och de utbildningstjänster som förbättrar matchningen inom sina primära verksamhetsområden. Dessutom kan tilläggsstuderandeår riktas till de anordnare som hade ett större antal nya läropliktiga än väntat i höst, till exempel på grund av läropliktiga som anvisats av boendekommunerna.

Det antal studerandeår som anges i budgeten ska användas fullt ut och effektivt för att man med de resurser som står till förfogande inom yrkesutbildningen ska kunna svara mot kompetensbehoven hos befolkningen i alla åldrar och arbetslivet i hela landet och inom alla branscher. Med det andra tilläggsprestationsbeslutet säkerställs en effektiv och ändamålsenlig användning av studerandeårsresursen i budgeten. Därför är avsikten att de återstående målinriktade studerandeåren ska riktas endast till sådana utbildningsanordnare vars studerandeårsutfall för innevarande år enligt ministeriets bedömning överstiger det antal målinriktade studerandeår som beviljats anordnaren genom det egentliga prestationsbeslutet. Som grund för sin bedömning använder ministeriet Koski-systemets utfallsuppgifter för januari-augusti i år och de två föregående åren. I bilaga 1 presenteras ministeriets nuvarande uppskattning av varje utbildningsanordnares studerandeårsutfall för hela året. I bilaga 2 presenteras de månatliga antalen studerandeår för 2019 och 2020 samt för januari-augusti 2021, utifrån vilka man har kommit fram till uppskattningen i bilaga 1.

Om utbildningsanordnarens egen uppskattning av studerandeårsutfallet avviker från ministeriets uppskattning, ska utbildningsanordnaren lägga fram och motivera sin egen uppskattning vid ansökan om tilläggsstuderandeår.

Grunder för beviljande av höjning efter prövning

Enligt 32 e § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) kan den basfinansiering som beviljas utbildningsanordnare efter prövning höjas av särskilda skäl som hänför sig till utbildningsanordnarens verksamhet. Höjning efter prövning kan av särskilda skäl beviljas även under finansåret. Undervisnings- och kulturministeriet beslutar på ansökan om höjning efter prövning.

Ministeriets avsikt är att höjning av basfinansieringen efter prövning som fördelas med det andra tilläggsprestationsbeslutet beviljas för sådana behov som inte har kunnat förutses när det egentliga prestationsbeslutet fattades. Höjning efter prövning kan av särskilt grundad anledning beviljas också på den grunden att det behov av att öka utbildningsutbudet som är nödvändigt för att förbättra tillgången på arbetskraft och matchningen och/eller för att trygga de läropliktigas tillträde till utbildning gäller ordnande av särskilt dyr utbildning, och att utbildningsanordnaren inom ramen för sin totala finansiering inte annars har möjlighet att genomföra den ökning som behövs. Ökningen av studerandeåren som beviljas genom tilläggsprestationsbeslutet ska i regel kunna genomföras utan en höjning av basfinansieringen efter prövning.

Den nya läropliktslagen trädde i kraft den 1 augusti 2021. I 19–21 § i läropliktslagen föreskrivs om särskilda inkvarterings- och reseersättningar som utbildningsanordnaren ersätter för en läropliktig vars resa från hemmet till närmaste lämpliga läroanstalt överstiger 100 kilometer. I regeringens proposition om utvidgning av läroplikten konstateras det att dessa kostnader ersätts till utbildningsanordnarna i form av en höjning av basfinansieringen efter prövning. Höjningen efter prövning beviljas utbildningsanordnarna i regel på basis av de faktiska kostnaderna.

Ansökan om basfinansiering som sparats för utdelning under finansåret

Utbildningsanordnarna kan ansöka om basfinansiering som sparats för behov som framkommit under finansåret i form av målinriktade studerandeår och/eller av särskilt grundad anledning i form av höjning av basfinansieringen efter prövning.

Om utbildningsanordnaren ansöker om höjning av basfinansieringen efter prövning som beviljas under finansåret av flera olika orsaker, ska beloppet av den höjning efter prövning som söks specificeras i ansökan enligt dessa orsaker och varje punkt ska motiveras separat. Vid ansökan om höjning efter prövning på basis av de inkvarterings- och reseersättningar som avses i läropliktslagen ska det presenteras en utredning om de ersättningar som redan betalats samt en uppskattning av de ersättningar som ännu ska betalas under 2021.

2. Finansiering enligt den tredje tilläggsbudgeten för 2021 för stödåtgärder som behövs med anledning av coronavirussituationen för att avhjälpa kompetensbristen

Tilläggsfinansiering som beviljats i tidigare tilläggsprestationsbeslut för stödåtgärder som behövs med anledning av coronavirussituationen

I den fjärde tilläggsbudgeten för 2020 beslutades om ett tilläggsanslag på 30 miljoner euro för att jämna ut konsekvenserna av de undantagsförhållanden som coronaviruset orsakat inom yrkesutbildningen. Undervisnings- och kulturministeriet beviljade utbildningsanordnarna tilläggsfinansiering genom sina tilläggsprestationsbeslut 30.9.2020 (VN/15767/2020-OKM-93) och 16.12.2020 (VN/24305/2020-OKM-71). Sammanlagt beviljades 103 utbildningsanordnare tilläggsfinansiering. Tilläggsfinansieringen skulle riktas i synnerhet till handledning och stöd för studier för studerande som avbrutit sin utbildning eller som löper risk att avbryta sin utbildning samt för studiehandledning och möjliggörande

av yrkesprov för studerande som håller på att ta examen. Målet var att förmildra de negativa effekterna som undantagstillståndet till följd av coronaepidemin hade på studiernas framskridande och studerandenas välbefinnande.

I den första tilläggsbudgeten för 2021 anvisades tilläggsfinansiering på 17,5 miljoner euro för yrkesutbildningen för stödåtgärder som behövs till följd av coronavirusepidemin. Genom tilläggsprestationsbeslutet som fattades 12.5.2021 (VN/4469/2021-OKM-124) beviljade undervisnings- och kulturministeriet tilläggsfinansiering till 96 utbildningsanordnare. Tilläggsfinansieringen var avsedd att användas för behövliga stödåtgärder för att förebygga avbrott i studierna och för att öka de studerandes välbefinnande samt för att jämna ut skillnaderna i kunnandet mellan de studerande och säkerställa yrkeskompetensen hos dem som utexamineras. Stödåtgärderna skulle riktas särskilt till att lindra de problem som de långa perioderna med distansundervisning orsakat samt till att förebygga avbrott i studierna hos studerande som behöver särskilt stöd.

Med tilläggsfinansieringen för 2021 var det möjligt att fortsätta de åtgärder som inletts med tilläggsfinansieringen för 2020 eller att inleda helt nya åtgärder, dock så att de i huvudsak kunde genomföras under 2021.

Användningsändamålet för den tilläggsfinansiering som nu kan sökas

I den tredje tilläggsbudgeten för innevarande år utökades yrkesutbildningens anslag ytterligare med 5 miljoner euro för stödåtgärder som behövs på grund av coronavirussituationen för att avhjälpa kompetensbristen. Inom yrkesutbildningen har man redan genomfört omfattande stödåtgärder med tilläggsanslag från tidigare tilläggsbudgetar. Det tilläggsanslag som nu kan sökas är avsett för att fortsätta dessa stödåtgärder ännu under resten av det innevarande året. Av grundad anledning kan också nya åtgärder inledas, dock så att målet är att de i huvudsak kan genomföras under 2021.

Ministeriet fäster utbildningsanordnarnas uppmärksamhet vid att de direkta kostnaderna för studerandehälsan i första hand hör till kommunens ansvar, och denna tilläggsfinansiering är inte avsedd att användas t.ex. för anställning av kuratorer eller psykologer.

Coronavirusepidemins konsekvenser för yrkesutbildningen har beskrivits mer ingående i brevet av den 26 februari 2021 (VN/4469/2021-OKM-1) om ansökan om finansiering i det första tilläggsprestationsbeslutet 2021. I brevet beskrivs också de viktigaste användningsändamålen och målgrupperna för tilläggsfinansieringen.

Ansökan om tilläggsfinansiering och grunder för beviljande av tilläggsfinansiering

Tilläggsfinansiering för stödåtgärder som behövs med anledning av coronavirussituationen för att avhjälpa kompetensbristen söks som höjning av basfinansieringen efter prövning.

Utbildningsanordnarens behov av tilläggsfinansiering bedöms i första hand utifrån de uppgifter som presenterats i ansökan, tidigare ansökningar om tilläggsfinansiering och vid behov också utifrån statistiska uppgifter som fås från Koski-systemet.

På grund av det låga tilläggsanslaget prioriterar ministeriet vid fördelningen av tilläggsfinansiering de anordnare som vid tidigare utdelning av tilläggsanslag med anledning av coronavirussituationen har fått mindre tilläggsfinansiering än andra anordnare i förhållande till antingen antalet studerandeår eller antalet studerande i behov av tilläggsstöd som anmälts i tidigare ansökningar. En ytterligare förutsättning för att tilläggsfinansiering ska fås är dessutom att den tilläggsfinansiering som tidigare beviljats för ändamålet har använts eller bundits till att användas i sin helhet före utgången av innevarande år.

Om utbildningsanordnaren inte har beviljats tilläggsfinansiering i 2021 års första tilläggsprestationsbeslut 12.5.2021 (VN/4469/2021-OKM-124), eller om det under det gångna halvåret har skett en betydande förändring i antalet studerande som behöver tilläggsstöd som anordnaren angett på ansökningsblanketten för ansökan i fråga eller i de

behövliga användningsändamålen för tilläggsfinansiering, ska utbildningsanordnaren som ansöker om tilläggsfinansiering rapportera om ändringarna på ansökningsblanketten. I annat fall använder ministeriet de uppgifter som presenterats i den tidigare ansökan som grund för bedömningen av utbildningsanordnarens behov av tilläggsanslag. Närmare anvisningar om detta ges på ansökningsblanketten.

Ministeriet fäster vidare utbildningsanordnarnas uppmärksamhet vid att det inte är ändamålsenligt att bevilja tilläggsfinansiering för stödåtgärder som behövs på grund av coronavirussituationen till sådana utbildningsanordnare som har tillåtit eller ämnar tillåta sin undervisnings- och handledningspersonal under innevarande år.

Uppföljning av tilläggsfinansieringens genomslag

Verkningarna på studiernas framskridande och studerandenas utexaminering i fråga om tilläggsfinansiering som beviljats på basis av tilläggsbudgetarna för 2020 och 2021 för stödåtgärder som behövs med anledning av coronavirussituationen kommer att utvärderas bl.a. med hjälp av statistiskt material som fås från Koski-systemet. Avsikten är att en mer omfattande konsekvensbedömning av de åtgärder som genomförts med tilläggsfinansieringen senare ska inkluderas antingen i andra utredningar och utvärderingar som gäller yrkesutbildningen eller alternativt i utredningar som på ett bredare plan kartlägger konsekvenserna av coronavirusepidemin.

3. Inlämnande av ansökningar och tidsplan för processen

Basfinansiering som sparats för utdelning under finansåret 2021 (kapitel 1) samt tilläggsfinansiering som beviljas på basis av den tredje tilläggsbudgeten för stödåtgärder som behövs med anledning av coronavirussituationen för att avhjälpa kompetensbristerna (kapitel 2) söks med en elektronisk blankett som publiceras med noggrannare anvisningar 20.9.2021 på ministeriets webbplats på adressen <http://minedu.fi/lisasuoritepaatosten-valmistelu>.

Dessutom ska uppgifter som motsvarar innehållet på den elektroniska ansökningsblanketten sändas per e-post som en undertecknad och daterad handling till undervisnings- och kulturministeriets registratörskontor till adressen kirjaamo@minedu.fi. Den som undertecknar ansökan ska ha namnteckningsrätt för sammanslutningen.

Utbildningsanordnarna ska lämna in sin ansökan till undervisnings- och kulturministeriet **senast 15.10.2021**. Ministeriet handlägger endast de ansökningar som lämnats in inom utsatt tid.

Ministeriet har för avsikt att besluta om den finansiering som beviljas i det andra tilläggsprestationsbeslutet senast 5.11.2021.

Mer information

Överinspektör Tarja Koskimäki, (Nyland), tfn 02953 30166, fornamn.efternamn@gov.fi

Undervisningsrådet Jukka Lehtinen (Egentliga Tavastland, Päijänne-Tavastland, Birkaland, Egentliga Finland och Satakunta), tfn 02953 30183, fornamn.efternamn@gov.fi

Undervisningsrådet Anne Ekroth (Kymmenedalen, Södra Karelen, Södra Savolax, Norra Savolax och Norra Karelen), tfn 02953 30104, fornamn.efternamn@gov.fi

Undervisningsrådet Mari Pastila-Eklund (Södra Österbotten, Österbotten, Mellersta Österbotten och Mellersta Finland), tfn 02953 30249, fornamn.efternamn@gov.fi

Undervisningsrådet Tiina Polo (Norra Österbotten, Kajanaland och Lappland), tfn 02953 30022, fornamn.efternamn@gov.fi

Undervisningsrådet Kari Korhonen, tfn 02953 30162, fornamn.efternamn@gov.fi

Undervisningsrådet Tarja Olenius, tfn 02953 30237, fornamn.efternamn@gov.fi

Sakkunnig Johannes Peltola, tfn 02953 30292, fornamn.efternamn@gov.fi

Överdirektör Petri Lempinen

Undervisningsråd Tarja Olenius

Bilagor Bilaga 1. Kalkylerad uppskattning av studerandeårsutfallet år 2021
Bilaga 2. Det månatliga studerandeårsutfallet 2019–2021

Distribution Anordnare av yrkesutbildning

För Akava rf
kännedom Ammatillisen aikuiskoulutuksen johtajat ry
Ammattiosaamisen kehittämissyhdistys AMKE ry
Finlands näringsliv rf
Elinkeinoelämän oppilaitokset EOL ry
Kyrkostyrelsen/Kyrkans arbetsmarknadsverk
Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry
Justitieministeriet
Undervisningssektorns Fackorganisation OAJ rf
Utbildningsstyrelsen
Sameområdets utbildningscentral
Bildningsarbetsgivarna rf
Suomen Ammattiin Opiskelevien Liitto - SAKKI ry
Ledare för Yrkesutbildningen i Finland rf
Fackföreningarnas centralförbund i Finland FFC rf
Suomen Kansanopistoyhdistys ry
Finlands konservatorieförbund rf
Finlands Kommunförbund rf
Suomen Opiskelija-Allianssi - OSKU ry
Läroavtalssakkunniga i Finland rf
Företagarna i Finland rf
Statistikcentralen
Tjänstemannacentralorganisationen STTK rf
Arbets- och näringsministeriet
Urheiluopistojen Yhdistys ry
Finansministeriet
Regionförvaltningsverken
Närings-, trafik- och miljöcentralerna
Landskapsförbunden