



Beslut

2.12.2021

VN/23589/2021
VN/23589/2021-OKM-101

Anordnare av yrkesutbildning

Beslut om basfinansiering som sparats för utdelning under finansåret 2021 och om anslag till stödåtgärder med anledning av coronavirussituationen som beviljas genom tredje tilläggsbudgeten 2021 (andra tilläggsprestationsbeslutet 2021)

Ansökningsförfarande samt finansiering som beviljas

Undervisnings- och kulturministeriet meddelade i ett brev av den 16 september 2021 (VN/23589/2021-OKM-1) om ansökan om basfinansiering som sparats för utdelning under finansåret 2021 och tilläggsfinansiering på basis av tredje tilläggsbudgeten för stödåtgärder som behövs på grund av coronavirussituationen. Ministeriet ersatte den till brevet bifogade tabellen med en ny tabell som meddelades i ett brev av den 21 september 2021 (VN/23589/2021-OKM-2).

Det utannonserade beloppet av basfinansiering som utdelning sparats för utdelning under finansieringsåret var cirka 12 miljoner euro, och tilläggsfinansieringen från tredje tilläggsbudgeten uppgick till 5 miljoner euro. Ansökningstiden för bägge finansieringsformerna var 24 september–15 oktober 2021. Ansökningar lämnades in inom den utsatta tiden av 96 utbildningsanordnare. Av dem ansökte 78 om basfinansiering som sparats för utdelning under finansåret och 56 ansökte om tilläggsfinansiering för stödåtgärder på grund av coronavirussituationen.

Beslut om basfinansiering som fördelas under finansåret

Beslut

Undervisnings- och kulturministeriet beslutar att öka de målinriktade studerandeåren som utbildningsanordnarna tilldelas under finansåret enligt den ordinarie budgeten 2021 på det sätt som anges i kolumn 1a i den bifogade rapporten (bilaga 1) samt att höja basfinansieringen efter prövning som beviljas utbildningsanordnarna på det sätt som anges i kolumn 4a i den bifogade rapporten (bilaga 1).

Grunder för ökning av de målinriktade studerandeåren

Enligt 10 § 3 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009, nedan kallad finansieringslagen) kan en del av det belopp enligt 32 a § som

Postiosoite Postadress Postal Address	Käyntiosoite Besöksadress Office	Puhelin Telefon Telephone	Faksi Fax Fax	s-posti, internet e-post, internet e-mail, internet
Undervisnings- och kulturministeriet				
PB 29 00023 Statsrådet	Sjötullsgatan 10 Helsingfors	0295 16001 +358 295 16001	09 135 9335 +358 9 135 9335	kirjaamo.okm@gov.fi

basfinansieringen utgör sparas för att fördelas under finansåret för målinriktade studerandeår enligt 32 c §, behovsprövade höjningar av basfinansieringen enligt 32 e § och för eventuella rättelser eller korrigeringar.

Enligt 32 c § i finansieringslagen beslutar undervisnings- och kulturministeriet årligen inom ramen för statsbudgeten och för finansåret om det målinriktade antalet studerandeår för utbildningsanordnare samt om det där innefattade målinriktade antalet studerandeår inom arbetskraftsutbildningen. Ministeriet kan under finansåret öka det målinriktade antalet studerandeår för utbildningsanordnare eller det målinriktade antalet studerandeår för utbildning som ordnas i form av arbetskraftsutbildning.

Beslutet om ökning av de målinriktade studerandeåren som beviljas utbildningsanordnare grundar sig på de behov och motiveringar som utbildningsanordnarna lagt fram i sina ansökningar samt på ministeriets bedömning av tillräckligheten av de målinriktade studerandeår som beviljats utbildningsanordnarna genom det egentliga prestationsbeslutet 2021. Ministeriet utgick i bedömningen från ansökningarna samt från uppgifter i utbildningsförvaltningens riksomfattande informationsresurs (informationsresursen Koski) om studerandeårsutfallet för perioden 1 januari–31 oktober 2021 och antalet läropliktiga nya studerande. Ministeriet bifogade de kalkylerade uppskattningarna av studerandeårsutfallet 2021 till brevet till utbildningsanordnarna.

En ökning av målinriktade studerandeår riktas endast till sådana utbildningsanordnare vars studerandeårsutfall för innevarande år enligt ministeriets bedömning överstiger det antal målinriktade studerandeår som beviljats anordnaren genom det egentliga prestationsbeslutet. En ökning av antalet studerandeår riktas till de utbildningsanordnare som på basis av sina ansökningar effektivast kan antas öka arbetskraftstillgången samt utbildningstjänster som förbättrar matchningen inom sina primära verksamhetsområden. Ökningsbehovet bedömdes med tanke på huruvida ökningen behövdes för att säkerställa tillräckliga utbildningstjänster för befolkningen i regionen och huruvida studerandeåren skulle riktas in på utbildning som behövde utökas för att tillgodose kompetensbehovet och förbättra sysselsättningen inom anordnarens verksamhetsområde. Dessutom riktas studerandeår till de anordnare som hade ett större antal nya läropliktiga än väntat i höstas, till exempel på grund av läropliktiga som anvisats av boendekommunerna.

För att svara mot ett större antal nya läropliktiga än förväntat i höstas beviljas 17 utbildningsanordnare en ökning på sammanlagt 267 studerandeår. Av ökningen riktas 137 studerandeår till anordnande av utbildningsplatser för läropliktiga inom krävande särskilt stöd. Totalt 1 081 studerandeår tilldelas till 61 utbildningsanordnare för att öka utbildningstjänster för bättre arbetskraftstillgång och matchning.

Grunder för höjning efter prövning

Enligt 10 § 3 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009), nedan kallad *finansieringslagen*, kan en del av det belopp enligt 32 a § som basfinansieringen utgör sparas för att fördelas under finansåret för målinriktade studerandeår enligt 32 c §, höjningar av basfinansieringen efter prövning enligt 32 e § och för eventuella rättelser eller korrigeringar.

Enligt 32 e § i finansieringslagen kan den basfinansiering som beviljas utbildningsanordnare efter prövning höjas av särskilda skäl som hänför sig till utbildningsanordnarens verksamhet. Höjning efter prövning kan av särskilda skäl även beviljas under finansåret. Undervisnings- och kulturministeriet beslutar på ansökan om höjning efter prövning.

Höjning efter prövning beviljas för sådana behov som inte har kunnat förutses när det egentliga prestationsbeslutet fattades. Höjning enligt prövning beviljas om det är ändamålsenligt att rikta de målinriktade studerandeår som beviljas genom detta beslut om tilläggsprestationer till ordnande av sådan särskilt dyr utbildning vars prestationsbaserade finansiering avviker avsevärt från kostnaderna för utbildningen, och utbildningsanordnaren

enligt ministeriets bedömning inte annars inom ramen för sin totala finansiering har möjlighet att genomföra en ökning av den särskilt dyra utbildningen i den omfattning som anges i ansökan. I regel ska ökningen av studerandeåren enligt tilläggsprestationsbeslutet kunna genomföras utan behov av höjning av basfinansieringen efter prövning.

I 19–21 § i läropliktslagen föreskrivs om särskilda inkvarterings- och reseersättningar som utbildningsanordnaren ersätter för en läropliktig vars resa från hemmet till närmaste lämpliga läroanstalt överstiger 100 kilometer. Höjning av basfinansieringen efter prövning beviljas för kostnader för inkvarterings- och reseersättningar enligt läropliktslagen förutsatt att de läropliktiga studerande för vilka ersättningar betalas uppfyller de i läropliktslagen föreskrivna villkoren för beviljande av inkvarterings- och reseersättningar. Höjningen efter prövning beviljas utbildningsanordnarna utifrån de beräknade verkliga kostnaderna 2021.

De anordnarspecifika motiveringarna för höjning efter prövning finns i bilaga 2.

Beslut om tilläggsfinansiering för nödvändiga stödåtgärder på grund av coronavirussituationen

Beslut

Undervisnings- och kulturministeriet beslutar om beviljande av tilläggsanslag till utbildningsanordnarna för nödvändiga stödåtgärder för åtgärdande av kompetensunderskott på grund av coronavirussituationen genom prövningsbaserad höjning av basfinansieringen på det sätt som anges i kolumn 4b i den bifogade rapporten (bilaga 1) samt genom ökning av de målinriktade studerandeåren på det sätt som anges i kolumn 1b i den bifogade rapporten (bilaga 1).

Motivering

Enligt 32 a § 1 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009, nedan kallad *finansieringslagen*) är basfinansieringens andel 70 procent, den prestationsbaserade finansieringens andel 20 procent och genomslagsfinansieringens andel 10 procent av det belopp som man får när man från anslaget för yrkesutbildning drar av det belopp för i budgeten fastställda tidsbundna tillägg som beviljas som i 32 e § avsedd höjning av basfinansieringen efter prövning samt det belopp för strategifinansiering som avses i 32 h §. Enligt 32 a § 2 mom. i finansieringslagen behöver finansieringsandelar enligt 1 mom. inte beaktas i finansiering som beviljas under finansåret på basis av en tilläggsbudget.

Enligt 32 c § i finansieringslagen beslutar undervisnings- och kulturministeriet årligen inom ramen för statsbudgeten och för finansåret om det målinriktade antalet studerandeår för utbildningsanordnare samt om det där innefattade målinriktade antalet studerandeår inom arbetskraftsutbildningen. Ministeriet kan under finansåret öka det målinriktade antalet studerandeår för utbildningsanordnare eller det målinriktade antalet studerandeår för utbildning som ordnas i form av arbetskraftsutbildning.

Enligt 32 e § i finansieringslagen kan den basfinansiering som beviljas utbildningsanordnare efter prövning höjas av särskilda skäl som hänför sig till utbildningsanordnarens verksamhet. Höjning efter prövning kan av särskilda skäl även beviljas under finansåret. Undervisnings- och kulturministeriet beslutar på ansökan om höjning efter prövning.

Beslutet om tilläggsfinansiering för stödåtgärder som behövs på grund av coronavirussituationen för att avhjälpa kompetensunderskott grundar sig på utbildningsanordnarnas behov och planer i fråga om användningen av tilläggsanslaget samt på ministeriets prövning av behovet av tilläggsfinansiering. Den tilläggsfinansiering som nu beviljas är främst avsedd för att under resten av 2021 täcka kostnader för fortsättning av stödåtgärder som genomförts med motsvarande tidigare beviljad tilläggsfinansiering. Det är också möjligt att fortsätta stödåtgärder under 2022 och vid

behov inleda nya åtgärder med tilläggsfinansieringen. Enligt utlysningensbrevet är en förutsättning för tilläggsfinansieringen att hela den tilläggsfinansiering som tidigare beviljats för ändamålet har använts eller bundits till att användas före utgången av innevarande år. Enligt brevet prioriterar ministeriet vid fördelningen av tilläggsfinansiering de anordnare som vid tidigare utdelning av tilläggsanslag med anledning av coronavirussituationen har fått mindre tilläggsfinansiering än andra anordnare i förhållande till antingen antalet studerandeår eller antalet studerande i behov av tilläggsstöd som anmälts i tidigare ansökningar.

Såsom framgick av utlysningensbrevet var den ursprungliga avsikten att hela tilläggsfinansieringen för stödåtgärder med anledning av coronavirussituationen skulle beviljas som höjning av basfinansieringen efter prövning. Det ansökta beloppet var dock mindre än det belopp som stod till förfogande, och alla ansökningar uppfyllde inte de i utlysningensbrevet fastställda villkoren för höjning efter prövning. Eftersom den utdragna coronavirussituationen även har ökat behovet av utbildningsplatser för studerande som behöver krävande särskilt stöd anser ministeriet att det med tanke på att säkerställa tillräcklig tillgång till utbildning är motiverat att rikta in tilläggsfinansiering genom målinriktade studerandeår till anordnare av utbildning med krävande särskilt stöd, till den del som finansieringen inte skulle ha kommit i användning. På dessa grunder beviljas 50 utbildningsanordnare på ansökan sammanlagt 3 993 022 euro som höjning av basfinansieringen efter prövning i enlighet med 32 e § i finansieringslagen och fyra anordnare av utbildning med krävande särskilt stöd beviljas sammanlagt 999 927 euro som ökning av målinriktade studerandeår. De anordnarspecifika motiveringarna för höjning efter prövning finns i bilaga 3.

Utbildningsanordnarna ska beakta följande aspekter gällande användningen av tilläggsfinansieringen:

- Tilläggsfinansieringen är inte avsedd som en kompensation för inkomstbortfall på grund av coronavirusepidemin.
- Om tilläggsfinansiering används för personalökningar ska detta göras så att finansieringen inte allokeras för samma användning som tilläggsfinansiering för anställning av lärare och handledare och för stödåtgärder inom undervisnings och handledning. Utbildningsanordnarna ska vara beredd på att senare kunna specificera tilläggsfinansieringsposterna för uppföljningen av tilläggsfinansieringens verkningsfullhet.
- Utarbetandet och uppdateringen av personliga utvecklingsplaner för kunnandet och bedömningen av kunnandet samt utarbetandet av läroavtal och utbildningsavtal hör i regel till lärarens uppgifter och är inte enbart administrativa åtgärder. Det är inte ändamålsenligt att överföra dessa uppgifter från lärare till andra, såsom stödpersonal.
- De direkta kostnaderna för elevhälsan ankommer primärt på kommunerna. Därför är tilläggsfinansieringen inte avsedd för anställning av till exempel kuratorer eller psykologer. På motsvarande sätt är tilläggsfinansieringen inte avsedd för att användas för andra tjänster inom social- och hälsovården eller ungdomssektorn, såsom uppsökande ungdomsarbete.
- Tilläggsfinansieringen är avsedd att allokeras till undervisning och handledning av nuvarande studerande och inte till exempelvis stöd för utexaminerade.
- Enligt lagen om yrkesutbildning betalas inga arvoden till bedömare som företräder arbetslivet. Detsamma gäller den tilläggsfinansiering som beviljas genom detta beslut.
- Ministeriet anser det inte vara ändamålsenligt att utbildningsanordnare som beviljas tilläggsfinansiering samtidigt med stödåtgärderna tillåter undervisnings- och handledningspersoner.

Tillämpliga bestämmelser

10 § 3 mom., 32 a §, 32 c § och 32 e § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

Ändringssökande

Ändring i detta beslut får inte sökas genom besvär. Om besvärsförbud föreskrivs i 60 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. Den som är missnöjd med detta beslut kan inom tre månader efter att ha fått del av beslutet skriftligen begära omprövning av det hos undervisnings- och kulturministeriet. Förfarandet för omprövning framgår av bifogade anvisningen (bilaga 4).

Ytterligare information

Anne Ekroth, undervisningsråd, (Kymmenedalen, Södra Karelen, Södra Savolax, Norra Savolax och Norra Karelen), tfn 02953 30104, fornamn.efternamn@gov.fi

Tarja Koskimäki, överinspektör (Nyland), tfn 02953 30166, fornamn.efternamn@gov.fi

Jukka Lehtinen, undervisningsråd (Egentliga Tavastland, Päijänne-Tavastland, Birkaland, Egentliga Finland och Satakunta), tfn 02953 30183, fornamn.efternamn@gov.fi

Mari Pastila-Eklund, undervisningsråd (Södra Österbotten, Österbotten, Mellersta Österbotten och Mellersta Finland), tfn 02953 30249, fornamn.efternamn@gov.fi

Tiina Polo, undervisningsråd (Norra Österbotten, Kajanaland och Lappland), tfn 02953 30022, fornamn.efternamn@gov.fi

Kari Korhonen, undervisningsråd, tfn 02953 30162, fornamn.efternamn@gov.fi

Tarja Olenius, undervisningsråd, tfn 02953 30237, fornamn.efternamn@gov.fi

Johannes Peltola, sakkunnig, tfn 02953 30292, etunimi.sukunimi@gov.fi

Piritta Sirvio, regeringsråd, tfn 02953 30238, fornamn.efternamn@gov.fi

Undervisningsminister Li Andersson

Överdirektör Petri Lempinen

Bilagor Bilagerapport till andra tilläggsprestationsbeslutet för yrkesutbildningen 2021 (bilaga 1)
Motiveringar till höjning efter prövning, basfinansiering som sparats för utdelning under finansåret (bilaga 2)
Motiveringar till höjning efter prövning, tilläggsfinansiering för nödvändiga stödåtgärder på grund av coronavirussituationen (bilaga 3)
Anvisning om begäran om omprövning dnr 8/091/2019 (bilaga 4)

Distribution Anordnarna av yrkesutbildning

För Undervisnings- och kulturministeriet/Ekonomienheten
kännedom Utbildningsstyrelsen/Statsandelar
Finlands Kommunförbund rf