

Beslut

12.5.2021

VN/4469/2021

VN/4469/2021-OKM-128

Anordnare av yrkesutbildning

Beslut om basfinansiering som anvisas för utdelning under finansåret för anställning av lärare och handledare samt för stödåtgärder inom undervisning och handledning, och beslut om anslag som beviljas genom den första tilläggsbudgeten 2021 för nödvändiga stödåtgärder på grund av coronavirusepidemin (första tilläggsprestationsbeslutet 2021)**Ansökningsförfarande samt finansiering som beviljas**

Undervisnings- och kulturministeriet meddelade i ett brev av den 26 februari 2021 (VN/4469/2021) anvisningar till anordnare av utbildning om ansökan om tilläggsfinansiering (80 mn euro) ur budgeten 2021 för anställning av lärare och handledare och för stödåtgärder inom undervisning och handledning, samt anvisningar om ansökan om tilläggsfinansiering (17,5 mn euro) som beviljas genom den första tilläggsbudgeten 2021 för nödvändiga stödåtgärder på grund av coronavirusepidemin.

Ansökningstiden för bägge tilläggsfinansieringarna var 1–31 mars 2021. Inom utsatt tid ansökte 115 utbildningsanordnare om tilläggsfinansiering för anställning av lärare och handledare och för stödåtgärder inom undervisning och handledning, och 97 utbildningsanordnare ansökte om tilläggsfinansiering för nödvändiga stödåtgärder på grund av coronavirusepidemin.

Beslut om tilläggsfinansiering för anställning av lärare och handledare och för stödåtgärder inom undervisning och handledning**Beslut**

Undervisnings- och kulturministeriet beslutar om tilldelningen av engångsanslaget på 80 000 000 euro enligt statsbudgeten 2021 till utbildningsanordnare som en prövningsbaserad höjning av basfinansieringen på det sätt som anges i kolumn 1 i den bifogade rapporten (bilaga 1) samt i de bifogade anordnarspecifika motiveringarna (bilaga 2).

Motivering

Enligt 10 § 3 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009), nedan kallad *finansieringslagen*, kan en del av det belopp enligt 32 a § som basfinansieringen utgör sparas för att fördelas under finansåret för målinriktade studerandeår enligt 32 c §, höjningar av basfinansieringen efter prövning enligt 32 e § och för eventuella rättelser eller korrigeringar.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Opetus- ja kulttuuriministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 29
00023 Valtioneuvosto

Meritullinkatu 10
Helsinki

29 516 001
35 829 516 001

91 359 335
+358 9 135 9335

kirjaamo@minedu.fi

Enligt 32 a § 1 mom. i finansieringslagen är basfinansieringens andel 70 procent, den prestationsbaserade finansieringens andel 20 procent och genomslagsfinansieringens andel 10 procent av det belopp som man får när man från anslaget för yrkesutbildning drar av det belopp för i budgeten fastställda tidsbundna tillägg som beviljas som i 32 e § avsedd höjning av basfinansieringen efter prövning samt det belopp för strategifinansiering som avses i 32 h §.

Enligt 32 e § i finansieringslagen kan den basfinansiering som beviljas utbildningsanordnare efter prövning höjas av särskilda skäl som hänför sig till utbildningsanordnarens verksamhet. Höjning efter prövning kan av särskilda skäl även beviljas under finansåret. Undervisnings- och kulturministeriet beslutar på ansökan om höjning efter prövning.

Beslutet grundar sig på utbildningsanordnarnas behov och planer i fråga om användningen av tilläggsanslaget samt på ministeriets prövning av behovet av tilläggsfinansiering. Tilläggsfinansieringen beviljas som höjning av basfinansieringen efter prövning enligt 32 e § i finansieringslagen.

Tilläggsfinansieringen är avsedd att användas för anställning av nya lärare och handledare samt för att öka antalet undervisningstimmar för timlärare. Därtill kan den användas för att anställa stödpersonal inom undervisningen, så att lärarna kan fokusera sin arbetsinsats mer på undervisningen. Tilläggsfinansieringen kan även användas för att fortsätta anställningen av personal som anställts med tilläggsfinansiering för motsvarande syfte åren 2019 och 2020. Användningen av tilläggsfinansieringen är inte begränsad till det år då finansieringen beviljas. Målet är att utbildningsanordnarna ska kunna upprätthålla den utökade resurserna inom undervisning och handledning under flera års tid, dock så att rekryteringarna sker främst under innevarande år.

Målet med tilläggsfinansieringen är att säkerställa att varje studerande får den undervisning, handledning och det stöd som hen behöver. De resurser som anvisas för att öka undervisningen och handledningen är avsedda att användas så att de i synnerhet kan stödja de studerande som behöver mer stöd för sina studier. Ministeriet anser att tilläggsresurserna inom undervisning och handledning bör anvisas särskilt till anordnande av utbildning för ungdomar som avslutat den grundläggande utbildningen, invandrare och vuxna med svaga grundläggande kunskaper. Med tilläggsanslaget bör utbildningsanordnarna allokera mer undervisning, handledning och övriga stödåtgärder särskilt till sådana studerande i de nämnda målgrupperna som har svårast med studierna eller annars behöver mycket stöd eller som av någon annan anledning riskerar att avbryta sina studier.

Utbildningsanordnarna ska beakta följande aspekter gällande användningen av tilläggsfinansieringen:

- Tilläggsfinansieringen ska användas till sådan utökning av personalen som höjer kvantiteten och kvaliteten på undervisningen och handledningen av de studerande. Stödpersonalen inom undervisningen ska möjliggöra att lärarnas arbetsinsats i högre grad kan inriktas på själva undervisningen.
- Tilläggsfinansieringen är primärt avsedd för anställning av undervisnings- och handledningspersonal eller för ökning av antalet undervisningstimmar och sekundärt för anställning av annan stödpersonal för undervisningen i enlighet med 118 § 2 mom. i lagen om yrkesutbildning. Ministeriet kommer att begära att utbildningsanordnarna redovisar för den personal som anställts samt för den undervisning och handledning som anordnats med tilläggsanslaget.
- Syftet med tilläggsfinansieringen är inte att utveckla eller ta fram digitala lärmiljöer eller annat undervisningsmaterial. I detta syfte beviljas utbildningsanordnarna strategisk finansiering. Tilläggsfinansieringen är inte heller avsedd för anskaffning av utrustning.

- Utarbetandet och uppdateringen av personliga utvecklingsplaner för kunnandet och bedömningen av kunnandet samt utarbetandet av läroavtal och utbildningsavtal hör i regel till lärarens uppgifter och är inte enbart administrativa åtgärder. Det är inte ändamålsenligt att överföra dessa uppgifter från lärare till andra, såsom stödpersonal.
- Utbildningsanordnaren kan ha egna handledare på arbetsplatserna, men den egentliga arbetsplatshandledaren ska höra till arbetsplatsens personal. Tilläggsfinansieringen är inte avsedd för anställning eller utbildning av arbetsplatshandledare. En utbildningsanordnare kan inte heller själv utgöra arbetsplats för sina egna utbildnings- eller läroavtalsstuderande.
- De direkta kostnaderna för elevhälsan ankommer primärt på kommunerna. Därför är tilläggsfinansieringen inte avsedd för anställning av till exempel kuratorer eller psykologer.
- Utbildningsanordnaren får ha anställda vars arbetsuppgifter till en del tillhör ett område utanför yrkesutbildningen, som till exempel utbildning inom fritt bildningsarbete. Den aktuella tilläggsfinansieringen är avsedd endast för användning inom yrkesutbildningen, och utbildningsanordnaren ska täcka de personalkostnader som hänför sig till de anställdas andra uppgifter med annan finansiering.
- Tilläggsfinansieringen är avsedd att tilldelas till undervisning och handledning av nuvarande studerande och inte till exempelvis stöd för utexaminerade eller kompetenssäkring av arbetsplatshandledarna.
- Ministeriet anser att det inte är ändamålsenligt att bevilja tilläggsfinansiering till sådana utbildningsanordnare som samtidigt permitterar personal. Även vid följande utlysning av tilläggsfinansiering kommer ministeriet att ställa frågor om verkställda eller planerade permitteringar. Om en utbildningsanordnare som genom detta eller ett tidigare beslut har beviljats tilläggsfinansiering för att utöka undervisnings- och handledningspersonalen ändå permitterar eller säger upp personal, kan detta tas i beaktande vid senare finansieringsomgångar.

Beslut om tilläggsfinansiering för nödvändiga stödåtgärder på grund av coronavirusepidemin

Beslut

Undervisnings- och kulturministeriet beslutar om tilldelningen av den tilläggsfinansiering som beviljats genom första tilläggsbudgeten 2021 som en prövningsbaserad höjning av basfinansieringen på det sätt som anges i kolumn 1 i den bifogade rapporten (bilaga 1) samt i de bifogade anordnarspecifika motiveringarna (bilaga 3).

Motivering

Enligt 10 § 3 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009), nedan kallad *finansieringslagen*, kan en del av det belopp enligt 32 a § som basfinansieringen utgör sparas för att fördelas under finansåret för målinriktade studerandeår enligt 32 c §, höjningar av basfinansieringen efter prövning enligt 32 e § och för eventuella rättelser eller korrigeringar.

Enligt 32 a § 1 mom. i finansieringslagen är basfinansieringens andel 70 procent, den prestationsbaserade finansieringens andel 20 procent och genomslagsfinansieringens andel 10 procent av det belopp som man får när man från anslaget för yrkesutbildning drar av det belopp för i budgeten fastställda tidsbundna tillägg som beviljas som i 32 e § avsedd höjning av basfinansieringen efter prövning samt det belopp för strategifinansiering som avses i 32 h §. Enligt 32 a § 2 mom. i finansieringslagen behöver finansieringsandelar enligt 1 mom. inte beaktas i finansiering som beviljas under finansåret på basis av en tilläggsbudget.

Enligt 32 e § i finansieringslagen kan den basfinansiering som beviljas utbildningsanordnare efter prövning höjas av särskilda skäl som hänför sig till utbildningsanordnarens verksamhet. Höjning efter prövning kan av särskilda skäl även beviljas under finansåret. Undervisnings- och kulturministeriet beslutar på ansökan om höjning efter prövning.

Beslutet grundar sig på utbildningsanordnarnas behov och planer i fråga om användningen av tilläggsanslaget samt på ministeriets prövning av behovet av tilläggsfinansiering. Tilläggsfinansieringen beviljas som höjning av basfinansieringen efter prövning enligt 32 e § i finansieringslagen.

Tilläggsfinansiering för nödvändiga stödåtgärder på grund av coronavirusepidemin är avsedd att användas för att förhindra avbrytande av studier och öka de studerandes hälsa samt jämna ut de studerandes kunskapsskillnader och säkerställa yrkeskunskapen hos de som utexamineras. Stödåtgärderna riktas i synnerhet in på att lindra problem som orsakats av långa perioder av distansstudier samt förebygga studieavbrott bland studerande som behöver särskilt stöd.

Med den tilläggsfinansiering som nu ansöks är det möjligt att fortsätta de åtgärder som inletts med tilläggsfinansieringen som beviljades 2020 eller att inleda helt nya åtgärder. Tilläggsfinansieringen är avsedd endast för sådana åtgärder som kan genomföras huvudsakligen under 2021.

Utbildningsanordnarna bör ta hänsyn till följande preciseringar gällande användningen av tilläggsfinansieringen:

- Tilläggsfinansieringen är inte avsedd som en kompensation för inkomstbortfall på grund av coronavirusepidemin.
- Om tilläggsfinansiering används för personalökningar ska detta göras så att finansieringen inte allokeras för samma användning som tilläggsfinansiering för anställning av lärare och handledare och för stödåtgärder inom undervisnings och handledning. Utbildningsanordnarna ska vara beredd på att senare kunna specificera tilläggsfinansieringsposterna för uppföljningen av tilläggsfinansieringens verkningsfullhet.
- Utarbetandet och uppdateringen av personliga utvecklingsplaner för kunnandet och bedömningen av kunnandet samt utarbetandet av läroavtal och utbildningsavtal hör i regel till lärarens uppgifter och är inte enbart administrativa åtgärder. Det är inte ändamålsenligt att överföra dessa uppgifter från lärare till andra, såsom stödpersonal.
- De direkta kostnaderna för elevhälsan ankommer primärt på kommunerna. Därför är tilläggsfinansieringen inte avsedd för anställning av till exempel kuratorer eller psykologer. På motsvarande sätt är tilläggsfinansieringen inte avsedd för att användas för andra tjänster inom social- och hälsovården eller ungdomssektorn, såsom uppsökande ungdomsarbete.
- Tilläggsfinansieringen är avsedd att allokeras till undervisning och handledning av nuvarande studerande och inte till exempelvis stöd för utexaminerade.
- Enligt lagen om yrkesutbildning betalas inga arvoden till bedömare som företräder arbetslivet. Detsamma gäller den tilläggsfinansiering som beviljas genom detta beslut.

Tillämpliga bestämmelser

10 § 3 mom., 32 a § och 32 e § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

Omprövning

Ändring i detta beslut får inte sökas genom besvär. Om besvärshöjning föreskrivs i 60 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. Den som är missnöjd med detta beslut får inom tre månader efter att ha fått del av beslutet skriftligen begära

omprövning av det hos undervisnings- och kulturministeriet. Förfarandet för omprövning framgår av den bifogade anvisningen (bilaga 4).

Ytterligare information

Tarja Koskimäki, överinspektör (Nyland), tfn 02953 30166, foramn.efternamn@minedu.fi

Jukka Lehtinen, undervisningsråd (Egentliga Tavastland, Päijänne-Tavastland, Birkaland, Egentliga Finland och Satakunta), tfn 02953 30183, foramn.efternamn@minedu.fi

Anne Mårtensson, undervisningsråd (Kymmenedalen, Södra Karelen, Södra Savolax, Norra Savolax och Norra Karelen), tfn 02953 30104, foramn.efternamn@minedu.fi

Mari Pastila-Eklund, undervisningsråd (Södra Österbotten, Österbotten, Mellersta Österbotten och Mellersta Finland), tfn 02953 30249, foramn.efternamn@minedu.fi

Tiina Polo, undervisningsråd (Norra Österbotten, Kajanaland och Lappland), tfn 02953 30022, foramn.efternamn@minedu.fi

Kari Korhonen, undervisningsråd, tfn 02953 30162, foramn.efternamn@minedu.fi

Tarja Olenius, undervisningsråd, tfn 02953 30237, foramn.efternamn@minedu.fi

Johannes Peltola, sakkunnig, tfn 02953 30292, foramn.efternamn@minedu.fi

Undervisningsminister

Jussi Saramo

Överdirektör

Mika Tammilehto

Liitteet	Bilagerapport till första tilläggsprestationsbeslutet för yrkesutbildningen 2021 (bilaga 1) Motiveringar till höjning efter prövning, tilläggsfinansiering för anställning av lärare och handledare och för stödåtgärder för undervisning och handledning (bilaga 2) Motiveringar till höjning efter prövning, tilläggsfinansiering för nödvändiga stödåtgärder på grund av coronavirusepidemin (bilaga 3) Anvisning om begäran om omprövning dnr 8/091/2019 (bilaga 4)
Jakelu	Anordnare av yrkesutbildning
Tiedoksi	Undervisnings- och kulturministeriet/Ekonomienheten Utbildningsstyrelsen/Statsandelar Finlands Kommunförbund rf