



PÄÄTÖS 26.5.2017

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Valo, Valtakunnallinen liikunta- ja urheiluorganisaatio Ry  
Radiokatu 20  
00240 Helsinki

Asia

**Valtionavustusten drno 1838/625/2013, drno 95/626/2013, drno 197/626/2012, drno 53/626/2013, drno 105/626/2013, drno 455/625/2012, drno 1833/625/2013, drno 1687/625/2013, drno 1836/625/2013, drno 1837/625/2013, drno 1842/625/2013, drno 482/625/2012, drno 1209/625/2014, drno 481/625/2012, drno 1831/625/2013 sekä drno 1215,1247, 1248, 1249/625/2014 takaisinperintä**

#### **Asian tausta**

Opetus- ja kulttuuriministeriö on suorittanut valtionavustuslain (688/2001) 15 §:ään perustuen tarkastuksen Valo, Valtakunnallinen liikunta- ja urheiluorganisaatio Ry:n (jäljempänä Valo) valtionavustusten käytöstä. Tarkastuksesta on syntynyt tarkastusraportti drno 4/203/2017, joka on päivätty 26.5.2017. Tarkastuskertomus on tämän päätöksen liitteenä 1.

Tarkastus on kohdistunut opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämiin avustuksiin, jotka ovat olleet Valon käytössä pääosin vuonna 2014. Avustuksista osan käyttöaika on kohdistunut myös vuodelle 2013 ja 2015. Tarkastuksen kohteena olleet avustukset on esitetty tarkastusraportin sivulla 3.

Edellä mainitun 26.5.2017 päivätyn tarkastuskertomuksen perusteella takaisinperittävää syntyy Valo Ry:n avustuksista seuraavasti:

Avustus	Viimeinen maksupäivä	Korko asti	Perittävä avustus	Korko	Yhteensä	Perustelu Liite 1
95/626/2013	24.12.2013	26.5.2017	6 181,30	712,97	6 894,27	s. 11-12
197/626/2012, 53/626/2013 ja 105/626/2013	12.6.2014	26.5.2017	52 010,01	5 151,13	57 161,14	s. 12-16
455/625/2012	22.8.2013	26.5.2017	38 663,85	4 919,31	43 583,16	s. 20-25
482/625/2012 ja 1209/625/2014	20.11.2014	26.5.2017	457 149,30	38 218,93	495 368,23	s. 55-62
1215,1247,1248, 1249/625/2014	1.10.2014	26.5.2017	51 213,43	4 527,13	55 740,56	s. 78-80
1687/625/2013	5.7.2013	26.5.2017	4 986,77	657,43	5 644,20	s. 32-35
481/625/2012 ja 1831/625/2013	20.11.2014	26.5.2017	1 602 530,61	133 975,95	1 736 506,56	s. 62-73
1833/625/2013	14.2.2014	26.5.2017	41 628,85	4 594,00	46 222,85	s. 25-30
1836/625/2013	24.1.2014	26.5.2017	20 306,18	2 281,80	22 587,98	s. 35-38
1837/625/2013	24.1.2014	26.5.2017	112 450,33	12 636,03	125 086,36	s. 39-48
1838/625/2013	14.2.2014	26.5.2017	2 095,03	231,20	2 326,23	s. 5-8
1842/625/2013	24.12.2013	26.5.2017	30 019,74	3 462,55	33 482,29	s. 52-54
		<b>YHTEENSÄ</b>	<b>2 419 235,40</b>	<b>211 368,43</b>	<b>2 630 603,83</b>	

Tarkastuskertomuksessa on esitetty takaisinperinnän perusteet. Perusteet löytyvät tarkastuskertomuksesta yllä olevassa taulukossa esitettyjen sivunumeroiden mukaisesti.

### Hallintolain mukainen kuuleminen

Hallintolain (434/2003) 34 §:n mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Tämän päätöksen perusteena on liitteessä 1 esitetty opetus- ja kulttuuriministeriön tarkastustoimen laatima tarkastuskertomus.

Osa alustavasta tarkastuskertomuksesta lähetettiin Valolle kommentoitavaksi 20.12.2016. Tarkastuskertomuksen luonnos toimitettiin kokonaisuudessaan Valolle 10.2.2017. Samassa yhteydessä annettiin mahdollisuus edelleen kommentoida joulukuussa 2016 lähetettyä osaa tarkastuskertomuksesta. Valo toimitti vastineensa alustavaan tarkastuskertomukseen 17.3.2017. Tämän jälkeen tarkastustoimi pyysi ja vastaanotti sähköpostitse Valolta edelleen täsmennettyjä lisäselvityksiä.

Tarkastustoimi edelleen kuuli Valoa 16.5.2017 avustusten 249/625/2013 ja 1835/625/2013 osalta ja vastaanotti Valon vastineen 18.5.2017.

Valon 17.3.2017 toimittaman vastineen yhteydessä Valo lisäksi toivoi tapaamista ennen lopullisen tarkastuskertomuksen julkistamista. Ministeriö katsoi, että

kuulemisen tulee tapahtua kirjallisesti, sekä tarvittava kuulemisaika ja lisätietojen toimittaminen on ollut hallintolain mukaista. Näin ollen ministeriö ei katsonut aiheelliseksi järjestää tapaamista. Valon talousjohtaja vahvisti 22.5.2017, että menettely sopii Valolle. Ministeriö antoi Valolle mahdollisuuden toimittaa dokumentteja 24.5.2017 asti.

### **Sovellettava lainsäädäntö**

Valtionavustuslain 20 §:n 1 momentin mukaan valtionavustuksen saajan tulee viipymättä palauttaa virheellisesti, liikaa tai ilmeisen perusteettomasti saamansa valtionavustus tai sen osa. Valtionavustuksen saajan tulee palauttaa valtionavustus tai sen osa myös, jos sitä ei voida käyttää valtionavustuspäätöksessä edellytetyllä tavalla. Jos palautettava määrä on enintään 10 euroa, se saadaan jättää palauttamatta.

Valtionavustuslain 21 §:n mukaan valtionapuviranomaisen on päätöksellään määrättävä valtionavustuksen maksaminen lopetettavaksi sekä jo maksettu valtionavustus takaisin perittäväksi, jos valtionavustuksen saaja on jättänyt palauttamatta sellaisen valtionavustuksen tai sen osan, joka 20 §:n mukaan on palautettava, käyttänyt valtionavustuksen olennaisesti muuhun tarkoitukseen kuin se on myönnetty, antanut valtionapuviranomaiselle väärän tai harhaanjohtavan tiedon seikasta, joka on ollut omiaan olennaisesti vaikuttamaan valtionavustuksen saantiin, määrään tai ehtoihin, taikka salannut sellaisen seikan tai muutoin 1–3 kohtaan verrattavalla tavalla olennaisesti rikkonut valtionavustuksen käyttämistä koskevia säännöksiä tai valtionavustuspäätökseen otettuja ehtoja.

Valtionavustuslain 22 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan valtionapuviranomainen voi päätöksellään määrätä valtionavustuksen maksamisen lopetettavaksi sekä jo maksetun valtionavustuksen tai sen osan takaisin perittäväksi, jos valtionavustuksen saaja on menetellyt 12 §:n 4 momentin tai taikka 13 tai 14 §:n vastaisesti.

Valtionavustuslain 13 §:n 2 momentin mukaan, sen lisäksi, mitä tässä laissa tai 8 §:n nojalla annetussa valtioneuvoston asetuksessa säädetään, valtionavustuksen saajan on noudatettava avustettavassa hankkeessa tai toiminnassa valtionavustuspäätökseen otettuja ehtoja ja rajoituksia.

Valtionavustuslain 14 §:n 1 momentin mukaan valtionavustuksen saajan tulee antaa valtionapuviranomaiselle valtionavustuspäätöksen ehtojen noudattamisen valvomiseksi oikeat ja riittävät tiedot.

Valtionavustuslain 24 §:n mukaan valtionavustuksen saajan on maksettava palautettavalle tai takaisin perittävälle määrälle valtionavustuksen maksupäivästä korkolain (633/1982) 3 §:n 2 momentin mukaista vuotuista korkoa lisättynä kolmella prosenttiyksiköllä.

Valtionavustuslain 25 §:n mukaan jos takaisin perittävää määrää ei makseta viimeistään valtionapuviranomaisen asettamana eräpäivänä, sille on maksettava vuotuista viivästyskorkoa korkolain 4 §:n 3 momentissa tarkoitetun korkokannan mukaan.

Valtionavustuslain 26 §:n 1 momentin mukaan valtionapuviranomainen voi 20–22 §:ssä tarkoitetuissa tapauksissa päättää, että osa takaisin perittävästä määrästä, sille laskettavasta korosta tai viivästyskorosta jätetään perimättä, jos täysimääräinen

takaisinperintä on kohtuuton valtionavustuksen saajan taloudelliseen asemaan ja olosuhteisiin tai valtionavustuksella hankitun omaisuuden laatuun nähden taikka palauttamisen tai takaisinperinnän perusteena olevaan menettelyyn tai olosuhteiden muutokseen nähden.

Valtionavustuslain 28 §:n 1 momentin mukaan valtionapuviranomaisen on tehtävä 19, 21 ja 22 §:ssä tarkoitettu päätös viipymättä ja erityisesti syystä kahden kalenterivuoden kuluessa sen jälkeen, kun valtionapuviranomaisen tietoon on tullut sellainen seikka, jonka nojalla valtionavustuksen maksamisen keskeyttämiseen tai lopettamiseen taikka valtionavustuksen takaisinperintään voidaan ryhtyä.

### Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös

Valo Ry:n on valtionavustuslain 21 §:n ja 22 §:n perusteella maksettava valtiolle takaisin valtionavustusta yhteensä 1.612.823,60 euroa päätöksillä drno 1838/625/2013, drno 95/626/2013, drno 197/626/2012, drno 53/626/2013, drno 105/626/2013, drno 455/625/2012, drno 1833/625/2013, drno 1687/625/2013, drno 1836/625/2013, drno 1837/625/2013, drno 1842/625/2013, drno 482/625/2012, drno 1209/625/2014, drno 481/625/2012, drno 1831/625/2013 sekä drno 1215,1247, 1248, 1249/625/2014 myönneistä valtionavustuksista.

Perittävää avustussummaa on kohtuullistettu 33,3 prosenttia eli 806.411,80 euroa. Kohtuullistamista on perusteltu tämän päätöksen kohdassa "Päätöksen perustelu". Kohtuullistettu summa on kohdistettu avustusten 481/625/2012 ja 1831/625/2013 osalta tehtyyn takaisinperittävään summaan.

Valtionavustuslain 24 §:n mukaisesti perittävälle määrälle on muodostunut korkoa alla esitetyn mukaisesti yhteensä 143.950,20 euroa. Korko on laskettu perittävälle määrälle viimeisimmästä avustuserän maksamisesta tarkastuskertomuksen valmistumiseen 26.5.2017 asti. Niissä kokonaisuuksissa, joissa perittävää on syntynyt useammasta avustuksesta, on korko laskettu jälkimmäisenä maksetun avustuksen viimeisimmästä erästä.

Avustus	Viimeinen maksupäivä	Korko asti	Perittävä avustus	Korko	Yhteensä
95/626/2013	24.12.2013	26.5.2017	6 181,30	712,97	6 894,27
197/626/2012, 53/626/2013 ja 105/626/2013	12.6.2014	26.5.2017	52 010,01	5 151,13	57 161,14
455/625/2012	22.8.2013	26.5.2017	38 663,85	4 919,31	43 583,16
482/625/2012 ja 1209/625/2014	20.11.2014	26.5.2017	457 149,30	38 218,93	495 368,23
1215,1247,1248, 1249/625/2014	1.10.2014	26.5.2017	51 213,43	4 527,13	55 740,56
1687/625/2013	5.7.2013	26.5.2017	4 986,77	657,43	5 644,20
481/625/2012 ja 1831/625/2013	20.11.2014	26.5.2017	796 118,81	66 557,71	862 676,52
1833/625/2013	14.2.2014	26.5.2017	41 628,85	4 594,00	46 222,85
1836/625/2013	24.1.2014	26.5.2017	20 306,18	2 281,80	22 587,98
1837/625/2013	24.1.2014	26.5.2017	112 450,33	12 636,03	125 086,36
1838/625/2013	14.2.2014	26.5.2017	2 095,03	231,20	2 326,23
1842/625/2013	24.12.2013	26.5.2017	30 019,74	3 462,55	33 482,29
		<b>YHTEENSÄ</b>	<b>1 612 823,60</b>	<b>143 950,20</b>	<b>1 756 773,80</b>

Perittävä avustussumma korkoineen yhteensä 1.756.773,80 euroa on suoritettava viimeistään 31.12.2017 mennessä jollekin seuraavista opetus- ja kulttuuriministeriön tileistä:

Nordea Pankki Oyj  
IBAN FI0616603000101306  
BIC NDEAFIHH

Pohjola Pankki Oyj  
IBAN FI8050000120377824  
BIC OKOYFIHH

Danske Bank Oyj  
IBAN FI9180001700008031  
BIC DABAFIHH

Maksun yhteydessä on mainittava päätöksen diaarinumero 4/203/2017.

Mikäli maksuun määrättyä takaisin perittävää summaa ei suoriteta annettuun päivään mennessä, Valo Ry:n on maksettava sille vuotuista viivästyskorkoa valtionavustuslain 25 §:n mukaisesti.

### **Päätöksen perustelu**

Tarkastuskertomuksessa esitetty takaisinperittävä avustumäärä on ollut yhteensä 2.419.235,40 euroa. Avustumäärälle muodostuva korko olisi valtionavustuslain 24 §:n mukaisesti yhteensä 211.368,43 euroa. Näin ollen perittävää muodostuisi yhteensä 2.630.603,83 euroa. Perittävät avustukset ja korot ja perinnän perustelut (tarkastuskertomuksen sivunumerot avustuksittain) on esitetty tämän päätöksen sivulla 2.

Valtionavustuslain 26 §:n perusteella, valtionapuviranomainen voi 20–22 §:ssä tarkoitetuissa tapauksissa päättää, että osa palautettavasta tai takaisin perittävästä määrästä, sille laskettavasta korosta tai viivästyskorosta jätetään perimättä, jos täysimääräinen palauttaminen tai takaisinperintä on kohtuuton valtionavustuksen saajan taloudelliseen asemaan ja olosuhteisiin tai valtionavustuksella hankitun omaisuuden laatuun nähden taikka palauttamisen tai takaisinperinnän perusteena olevaan menettelyyn tai olosuhteiden muutokseen nähden.

Hallituksen esityksessä valtionavustuslaiksi (4.5.2001) esitetään kohtuullistamisen osalta, että ”Takaisinperintä ei saa tarpeettomasti johtaa sillä tavoin vakaviin taloudellisiin vaikeuksiin tai sellaiseen taloudelliseen asemaan, ettei niitä voida yhteiskunnassa yleisesti hyväksytyjen oikeudenmukaisuuskäsitysten mukaan vaatia valtionavustuksen saajan sietävän. Kohtuullistamista harkittaessa on siten arvioitava palauttamisen tai takaisinperinnän perusteena olevan julkisen edun suojaamisen tarvetta ja vahvuutta suhteessa toimenpiteen seurauksiin. Julkista etua turvaavien toimenpiteiden yksityisille aiheuttamien seurausten tulee olla yleisesti hyväksyttäviä.”

Opetus- ja kulttuuriministeriö katsoo, että perittävä määrä kokonaisuudessaan 2.630.603,83 euroa muodostaa uhan 1.1.2017 yhdistyneen Suomen Olympiakomitea ry:n toiminnan jatkumiselle.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on arvioinut takaisinperinnän perusteena olevan julkisen edun suojaamisen tarvetta ja päättänyt kohtuullistaa perittävää avustusmäärää 33,3 prosenttia. Osuus muodostaa tarkastuskertomuksessa (liite 1) esitetystä takaisinperittävästä avustusmäärästä 806.411,80 euroa.

Kohtuullistettu avustussumma on kohdistettu avustusten 481/625/2012 ja 1831/625/2013 takaisinperittävään summaan (1.602.530,61 euroa), koska kyseiset avustukset muodostavat esitetystä takaisinperittävästä avustusmäärästä (2.419.235,40 euroa) yhteensä 66,2 prosenttia. Näin ollen myös jäljelle jääneelle takaisinperittävälle avustussummalle on voitu laskea korko.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on katsonut, että lopputulemana tässä päätöksessä esitettyjen avustusten osalta takaisinperittävä avustusmäärä muodostaa riittävän takeen julkisen edun suojaamiseksi. Opetus- ja kulttuuriministeriö on arvioinut muun muassa Valo Ry:n 31.12.2016 tasetilanteeseen suhteutettuna, että täysimääräinen takaisinperintä olisi kohtuuton valtionavustuksen saajan taloudelliseen asemaan ja olosuhteisiin nähden, siitäkin huolimatta, että Suomen Olympiakomitea ry on päättänyt ottaa vastatakseen Valo Ry:n varat, vastuut ja velvoitteet yhdistyksen purkauduttua.

Näin ollen Opetus- ja kulttuuriministeriö perii takaisin Valo Ry:ltä avustuksia ja korkoa yhteensä 1.756.773,80 euroa.

### Muutoksenhaku

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla. Valituskiellosta on säädetty valtionavustuslain 34 §:ssä. Tähän päätökseen saa siihen tyytymätön asianosainen hakea oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriöltä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Liitteenä olevasta oikaisuvaatimusosoituksesta ilmenee, miten oikaisua haettaessa on meneteltävä.

Lisätietoja antaa: Tarkastuspäällikkö Viivi Lajunen, puh 0295 330 328, viivi.lajunen@minedu.fi

Ylijohtaja

Esko Ranto

Tarkastuspäällikkö

Viivi Lajunen

### Liitteet

1. Tarkastuskertomus 26.5.2017. "Valo ry:n opetus- ja kulttuuriministeriöltä saamien avustusten käytöstä annettujen selvitysten tarkastus" Drno 4/203/2017
2. Oikaisuvaatimusosoitus Dnro 28/091/2016

# Oikaisuvaatimusosoitus valtionavustuslain (688/2001) nojalla tehtyyn päätökseen lain 19, 21, 22 tai 30 §:ssä tarkoitettussa asiassa

## Viranomaisen, jolta oikaisua vaaditaan

Asianosainen, joka on tyytymätön tähän päätökseen, saa vaatia siihen oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriöltä. Oikaisuvaatimus osoitetaan opetus- ja kulttuuriministeriölle ja se on toimitettava oikaisuvaatimusajan kuluessa ministeriön kirjaamoon.

## Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa ei päätöksen tiedoksisaantipäivää oteta lukuun. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan saadun tiedoksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

## Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Siinä on ilmoitettava:

- oikaisua vaativan nimi ja kotikunta
- päätös, johon haetaan oikaisua, miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla oikaisua vaaditaan
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisua vaativalle voidaan toimittaa.

Jos oikaisua vaativan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisua vaativan, tämän laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimus.

## Oikaisuvaatimuksen liitteet

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä:

- päätös, johon oikaisua haetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys oikaisuvaatimusajan alkamisajankohdasta
- asiamiehen valtakirja
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu opetus- ja kulttuuriministeriölle.

## Oikaisuvaatimuksen toimittaminen perille

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa opetus- ja kulttuuriministeriön kirjaamoon henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse tai sähköpostina. Oikaisuvaatimuksen lähettäminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Oikaisuvaatimus on toimitettava perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille edellä mainitussa ajassa.

Opetus- ja kulttuuriministeriön yhteystiedot:

postiosoite	PL 29, 00023 Valtioneuvosto
puhelinvaihe	029 533 0004
sähköposti	kirjaamo@minedu.fi

Asiakirjat voidaan myös jättää valtioneuvoston jakelukeskukseen Ritarikatu 2 B, 00170 Helsinki. Valtioneuvoston jakelukeskuksen aukioloaika on kello 7.30–16.15.

## Valitus oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen

Opetus- ja kulttuuriministeriön oikaisuvaatimukseen antamaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Hallinto-oikeuden päätökseen, joka koskee avustuksen maksatuksen keskeyttämistä tai takaisinperintää, saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen.