



23.9.2020

VN/20150/2020
VN/20150/2020-OKM-2

Anordnare av yrkesutbildning

Justering av minimiantalet studerandeår i tillstånden att anordna yrkesexamina och yrkesutbildning

1. Inledning

Detta brev handlar om justering av minimiantalet studerandeår i tillstånden att anordna yrkesexamina och yrkesutbildning på allmän nivå i år samt under kommande år, och det skickas till alla anordnare av yrkesutbildning. Undervisnings- och kulturministeriet hör genom ett brev som sänds separat de utbildningsanordnare för vilka det föreslås en ändring av anordnartillståndet vad gäller minimiantalet studerandeår från och med 1.1.2021.

Enligt 26 § i lagen om yrkesutbildning bestäms i anordnartillståndet för anordnare av yrkesutbildning ett minimiantal studerandeår som ministeriet inte kan underskrida då den beviljar åt utbildningsanordnaren målinriktade studerandeår genom ett årligt egentligt prestationsbeslut. Syftet med minimiantalet i anordnartillstånden är att garantera den utbildning som ordnas en viss volymnivå år efter år och skapa förutsägbarhet för verksamheten.

Enligt budgetens anslag för yrkesutbildning ska man till fullo kunna använda antalet studerandeår, så att man genom detta på bästa möjliga sätt kan svara mot befolkningens och arbetslivets kompetensbehov överallt i landet och i alla verksamhetsområden. Därför är det inte ändamålsenligt att bevilja utbildningsanordnaren ett så stort målinriktat antal studerandeår att utbildningsanordnaren inte kan uppnå detta, då samtidigt de målinriktade studerandeåren överskrider betydligt någon annanstans. Annars riktas inte basfinansieringen dit där utbildning i själva verket ordnas. Därför är det viktigt att det minimiantal som bestäms i anordnartillståndet inte utgör ett hinder för ändamålsenlig inriktning av målinriktade studerandeår.

Av de nuvarande 151 utbildningsanordnarna (då man inte räknar med Sameområdets utbildningscentral) underskred 56 anordnare enligt de studerandeårsutfall som förts in i Informationsresursen Koski minimiantalet för anordnartillstånd under 2018 och 2019 åtminstone under det andra året. Under 2018 underskreds minimiantalet av 40, under 2019 av 42 och under båda åren av 26 anordnare. Under studerandeåren var de nuvarande utbildningsanordnarnas underskridande i förhållande till minimiantalen under 2018 1 338

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Undervisnings- och kulturministeriet

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PB 29
00023 Statsrådet

Sjötullsgatan 10
Helsingfors

0295 16001
+358 295 16001

09 135 9335
+358 9 135 9335

kirjaamo@minedu.fi

och under 2019 2 597, då summan av minimiantalen för alla anordnare var och är även i år 159 291.

Undervisnings- och kulturministeriet har i flera sammanhang lyft fram behovet av att justera minimiantalet studerandeår. Bland annat konstaterade ministeriet i brev som skickades till utbildningsanordnarna 15.10.2019 samt 26.6.2020 att det ska genomföra nödvändiga granskningar i fråga om minimiantalet studerandeår för anordnartillstånd under 2020 före beslutet om finansiering för budgetåret 2021.

2. Sättet att justera det minimiantal studerandeår som anges i anordnartillstånden

Undervisnings- och kulturministeriet justerar minimiantalen för anordnartillståndens studerandeår så att ändringar träder i kraft från och med 1.1.2021, varvid de tillämpas för första gången i det egentliga prestationsbeslutet för 2021. Justeringen genomförs kalkylmässigt utgående från utfallsuppgifterna för studerandeåren 2018 och 2019. Målet med kalkylmässighet är att justeringsprocessen ska vara jämlik och transparent som möjligt och orsaka så lite arbete som möjligt för utbildningsanordnarna.

Eftersom befolkningsutvecklingen och förändringarna i arbetskraftsbehovet också under de kommande åren ger upphov till betydande ändringsbehov i det regionala utbudet av yrkesutbildning, är ministeriets syfte att i fortsättningen göra nödvändiga justeringar av de minimiantal studerandeår som anges i anordnartillstånden vartannat år. Därmed kan man genom årliga prestationsbeslut även i fortsättningen garantera ändamålsenlig finansiering och likabehandling mellan utbildningsanordnarna. Efter den justering som genomförs nu genomförs följande justering därmed under 2022, vilket påverkar finansieringen för 2023. Justeringen ska också i fortsättningen genomföras med motsvarande kalkylmässiga regel som används nu, så att processen ska vara så förutsägbar som möjligt, varvid utbildningsanordnarna kan förbereda sig inför den i god tid.

Ministeriets syfte är att justera de minimiantal studerandeår som anges i anordnartillstånden enligt följande kalkylmässiga regel (inklusive beaktande av fusioner):

- 1) Om medeltalet för utbildningsanordnarens utfallsuppgifter från åren 2018 och 2019 underskrider det minimiantal som fastställts i anordnartillståndet, justeras minimiantalet till denna nivå.
- 2) Om utfallsuppgifterna underskrider minimiantalet under båda åren ska minimiantalet dock inte justeras lägre än till 2019 års utfallsnivå, som bäst avspeglar nuläget. För dem som överskridit minimiantalet år 2019 men underskridit det år 2018 tillämpas inte motsvarande gräns, så att ett litet överskridande under ett enstaka år inte ger möjlighet att helt undvika justering.
- 3) Om utbildningsanordnare har fusionerats 1.1.2020 eller om man vet att detta kommer att ske 1.1.2021 (alla ansökningar som behövs för fusionsbeslutet har anlänt till ministeriet), ersätts eventuell justering av minimiantalet som sker utgående från ovan nämnda punkter fullständigt åt de utbildningsanordnare som deltar i fusionen, och minimiantalet justeras inte. Syftet är att förutom att beakta att verksamheten i samband med fusionen kan utvecklas för att bättre svara mot det målinriktade studerandeårsantalet, även uppmuntra till bildande av fusioner med ersättningsmekanismen i fortsättningen. I bilagan till detta brev presenteras hur beräkningsregeln fungerar i praktiken och hur stort behov av att minska minimiantalet studerandeår enligt regeln är i den justering som genomförs nu.

I detta sammanhang är ministeriets syfte inte att i något av tillstånden för utbildningsanordnare höja minimiantalet studerandeår, eftersom målinriktade studerandeår kan flexibelt beviljas i större omfattning än vad tillståndets minimiantal tillåter med det årliga egentliga prestationsbeslutet. Helhetsnivån av målinriktade studerandeår som beviljas genom prestationsbeslut i hela landet påverkas inte av den justering av minimiantalet studerandeår som anges i tillstånden som genomförs nu.

3. Förfarande med hörande och processens framskridande hösten 2020

Undervisnings- och kulturministeriet hör separat de utbildningsanordnare för vilka det föreslås en ändring av anordnartillståndet vad gäller minimiantalet studerandeår från och med 1.1.2021. Tiden för hörande pågår i fyra veckor så att ministeriet hinner göra ändringar i anordnartillstånden innan ansökningstiden för finansiering som beviljas genom prestationsbeslut för budgetåret 2021 går ut. Därmed hinner utbildningsanordnarna beakta det justerade minimiantalet studerandeår då de söker finansiering.

I första hand önskar ministeriet av de utbildningsanordnare som ska höras motivering till låga utfallsmängder i Informationsresursen Koski. Utgångspunkten är att som grund för justeringen används de utfallssiffror som följer tabellen i bilagan till detta brev och som har hämtats 19.8.2020 från Koski. Om en utbildningsanordnare visar att det förekommer ett fel i utfallssiffrorna eller att det låga utfallet beror på en godtagbar exceptionell orsak, beaktas detta i justeringen av minimiantalet studerandeår. Dessutom ska eventuella fel i utfallssiffrorna korrigeras i Koski innan tiden för hörande går ut.

Ett behov av att minska det minimiantal studerandeår i en enskild utbildningsanordnares yrkesutbildning som anges i tillståndet och som är orimligt stort i förhållande till den verksamhet som omfattas av statsandelsfinansiering för yrkesutbildning utgör däremot inte en grund att låta bli att justera minimiantalet enligt den kalkylmässiga regeln. Sådana orimligt stora ändringar i finansieringen för utbildningsanordnare kan utjämnas med ett egentligt prestationsbeslut genom en höjning av basfinansieringen som beviljas på ansökan och enligt prövning så att finansieringen gradvis anpassas till att svara mot verksamhetens faktiska volym. Om en minskning av finansieringen på grund av en minskning av antalet målinriktade studerandeår i det huvudsakliga prestationsbeslutet för 2021 överskrider 15 %, kan förändringen mildras genom en behovsprövad höjning av basfinansieringen, såvida inte den övriga finansieringen som beviljas genom prestationsbeslutet ökar från föregående år på grund av en outjämnad sänkning av finansieringsnivån.

Överdirektör

Mika Tammilehto

Undervisningsrådet

Tarja Olenius

Bilagor Justeringsförslag för minimiantalet studerandeår från och med 1.1.2021

Fördelning Anordnare av yrkesutbildning

Kopiera till
 Utbildningsstyrelsen
 Finlands Kommunförbund rf
 Suomen Kansanopistoyhdistys
 Elinkeinoelämän Oppilaitokset EOL ry
 Ammatillisen Aikuiskoulutuksen johtajat ry
 Suomen Ammattikoulutuksen Johtajat SAJO ry
 Finlands konservatorieförbund rf
 Suomen Oppisopimusosajaat ry
 Urheiluopistojen Yhdistys ry
 Ammattiosaamisen kehittämissyhdystys AMKE ry
 Arbets - och näringsministeriet