



OPETUS- JA KULTTUURIMINISTERIÖ  
UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIET

# Guide för ansökan om, användning och tillsyn av användningen av statsunderstöd

Juni 2022

# Sammandrag

## En bra ansökan:

- Det lönar sig att börja skriva ansökan i god tid före den sista ansökningsdagen.
- Kontrollera att verksamheten eller projektet som ansökan gäller motsvarar kriterierna i utlysningen av understödet.
- Gör upp en tydlig verksamhets- eller projektplan: vad som ska göras, varför det ska göras, vem som gör det, tillsammans med vem det görs, var det görs, med vilken tidtabell och vilka resultat som förväntas. Presentera också en plan för verksamheten efter finansieringsperioden (speciellt för projekt).
- Utarbeta en realistisk budget eller kostnads kalkyl som är anpassad till verksamhetens omfattning och art samt grundar sig på beräkningar. Även intäkterna ska framgå av ansökan.
- Studera användningsvillkoren för understödet på förhand.

## Användning av understödet:

- Använd understödet endast för det ändamål som det har beviljats för.
- Om du inte kan använda understödet enligt understödsbeslutet, kan du av grundad anledning ansöka om ändring av ändamålet för vilket understödet ska användas eller förlängning av användningstiden. (Ändring ska sökas senast 30 dagar före användningstiden för understödet upphör.) I annat fall ska understödet eller en del av det återbetalas.
- Iaktta alltid användningsvillkoren och -begränsningarna som gäller för understödet.
- Se till att personen som ansvarar för verksamheten som understöds och den som ansvarar för bokföringen har tillgång till beslutsbrevet med bilagor.

## Redovisning för användningen av understödet:

- Redovisa inom utsatt tid. I redovisningen ingår både ekonomisk rapportering och resultatrapportering.
- Vid behov kan du ansöka om att förlänga redovisningstiden. Ansökan ska göras innan redovisningstiden löper ut.
- Om redovisningen inte lämnas in i tid kan det leda till att framtida understöd inte beviljas.
- I redovisningen ska du berätta hur och till vad de beviljade pengarna har använts. Beskriv hur målen för understödet har uppnåtts.
- Om understödet eller en del av det inte har använts så ska det återbetalas.

## Kom ihåg:

- I ett och samma statsunderstödsärende ska man använda sig av en och samma kommunikationskanal: Om du sköter ärendet elektroniskt ska du alltid använda dig av e-tjänsten. Om du har skickat ansökan på papper ska du även lämna in redovisningen och andra handlingar i pappersform till registratorkontoret.
- Kontrollera att ansökan och handlingarna som anknyter till ansökan innehåller alla uppgifter som begärs och tillbörlig underskrift.
- Kontrollera alltid den uppdaterade informationen på ministeriets webbplats.

# Innehåll

<b>Sammandrag .....</b>	<b>2</b>
<b>1 Inledning .....</b>	<b>5</b>
<b>2 Var finns det information om understöd? .....</b>	<b>6</b>
<b>3 Hur ansöker man om understöd? .....</b>	<b>6</b>
3.1 Bilagor till ansökan .....	8
3.2 Övrig finansiering som ska anges i ansökningskedet.....	8
<b>4 Komplettering av ansökan.....</b>	<b>9</b>
<b>5 Hur handläggs ansökningarna? .....</b>	<b>9</b>
5.1 Bedömning av ansökningarna.....	9
5.2 Beslut .....	10
5.3 Omprövning av beslutet .....	11
<b>6 Utbetalning av understöd och bankkontot för det.....</b>	<b>12</b>
<b>7 Kommunikation och användning .....</b>	<b>12</b>
<b>8 Villkor för användning av stöd .....</b>	<b>12</b>
8.1 Allmänt .....	12
8.2 Godtagbara kostnader.....	13
8.2.1 Vilka kostnader godkänns för betalning med allmänt statsunderstöd?.....	17
8.2.2 Situationer som gäller bidragmottagare som beviljas både allmänt och specialunderstöd .....	19
8.2.3 Vilka kostnader får man täcka med specialunderstöd? .....	20
8.3 Skyldighet att lämna uppgifter .....	24
8.4 Ändring av det ändamål för vilket understödet beviljats eller av användningsvillkoren, förlängning av tiden för vilken understöd beviljats .....	25
8.5 Jämställdhet och likabehandling .....	25
8.6 Tillgänglighet .....	25
8.7 Konkurrensutsättning enligt upphandlingslagen.....	26
8.8 Att göra en mindre anskaffning .....	27
8.9 Skyldighet att iaktta EU:s sanktionsförfordningar (restriktiva åtgärder mot Ryssland och Belarus).....	28

8.10	Arbetstidsredovisning .....	29
8.11	Försäkring .....	29
8.12	Bokföring, revision och verksamhetsgranskning .....	29
8.13	Redovisning för användningen av understödet .....	29
8.14	Undervisnings-och kulturministeriets granskningsrätt .....	31
<b>9</b>	<b>Återbetalning och återkrav av understödet.....</b>	<b>31</b>
9.1	Återbetalning av statsunderstöd.....	31
9.2	Återkrav av statsunderstöd.....	32
9.3	Ränta som uppstår på beloppet som återbetalas eller återkrävs och befrielse från räntebetalningsskyldigheten .....	33
9.4	Jämkning av det belopp som återkrävs .....	34
<b>10</b>	<b>Offentlighet för handlingar som gäller ansökningar och redovisningar.....</b>	<b>34</b>
<b>11</b>	<b>Statsunderstödsverksamhetens samhälleliga verkningar.....</b>	<b>35</b>
	BILAGA 1: Lagar och förordningar som tillämpas.....	37
	BILAGA 2: Exempel på andra organisationer som beviljar och fördelar understöd .....	38

# 1 Inledning

Den här guiden innehåller information och anvisningar till alla som söker och får prövningsbaserade statsunderstöd av undervisnings- och kulturministeriet. Informationen och anvisningarna gäller ansökan om, användning och tillsyn av användningen av understöd. Den som söker och använder understöd ska i första hand läsa anvisningarna i utlysningen av understödet samt understödsbeslutet och de villkor och begränsningar för användningen av stödet som hör till beslutet. Denna guide är sekundär i förhållande till dessa.

För ministeriets olika ansvarsområden finns flera olika understödsformer; för bl.a. utbildning, forskning, konst, motion och idrott och ungdomsarbete. På ansvarsområdet finns också flera andra myndigheter som delar ut understöd, såsom Finlands Akademi, Centret för konstfrämjande, Utbildningsstyrelsen, Museiverket, Riksarkivet och regionförvaltningsverken.

Ministeriet beviljar understöd till bland annat kommuner och samkommuner, föreningar, stiftelser, aktieföretag och andra registrerade sammanslutningar. Understöd beviljas inte till privatpersoner, med undantag för idrottsstipendierna.

Ministeriets understöd beviljas på basis av prövning. Ministeriet avgör efter prövning vilka ansökningar och hur mycket som beviljas i understöd. I statsbudgeten bestäms för vilka ändamål statsunderstöd kan beviljas.

Understödens mål och de exakta kriterierna för beviljande av understöd varierar beroende på understödsformen. Dessa beskrivs i den ansökningsspecifika utlysningen. I utlysningen bestäms också för vilka understödet är avsett och vilka som kan söka det. Det är alltid skäl att kontrollera den uppdaterade informationen på ministeriets webbplats.

I statsunderstödslagen finns de allmänna kriterierna för beviljande av alla statsunderstöd. Därtill har UKM förbundit sig vid att främja vissa allmänna mål i sin understödsverksamhet.

Statsunderstöd kan vara

- ett allmänt understöd
  - ett understöd för mottagarens hela verksamhet
  - riktat till någon del av mottagarens verksamhet
- ett specialunderstöd
  - ett projektunderstöd
  - ett investeringsunderstöd
  - ett stipendium.

Villkoren och begränsningarna för allmänna understöd och specialunderstöd är olika. Därtill finns det separata villkor och begränsningar för investeringsunderstöd.

I statsunderstödslagen föreskrivs i allmänhet om de grunder och förfaranden som ska iakttas vid beviljandet av statsunderstöd. Vid handläggningen av undervisnings- och kulturministeriets understöd iakttas därtill sektorspecifika speciallagar som föreskriver om förutsättningarna att få understöd i fråga om vissa understödsformer och -objekt. Sektorspecifika speciallagar är t.ex. lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet, universitetslagen, idrottslagen och ungdomslagen.

## 2 Var finns det information om understöd?

Information om aktuella understöd finns på ministeriets webbplats under rubriken [Understöd](#).

Om understödet är riktat till en begränsad målgrupp kan ministeriet informera potentiella sökanden direkt om ansökan. Information om ansökningar som riktas till andra ämbetsverk på förvaltningsområdet finns på respektive ämbetsverks webbplats.

På ministeriets webbplats kan man söka information om ansökningar tematiskt eller på basis av namnet. Understöd som kan sökas just nu är markerade "sök nu". På webbplatsen finns också allmän information om ansökan om, användning och tillsyn av statsunderstöd samt anvisningar för användningen av e-tjänsten.

På webbplatsen publiceras på förhand en lista med riktgivande ansökningstider och listan uppdateras två gånger per år. Ansökningstiderna på listan är preliminära och avsedda till stöd för planeringen. Ansökningstiden och andra detaljer kring ansökan ska alltid kontrolleras i utlysningen.

I utlysningen av varje understöd anges understödets målgrupp, syfte och mål, ansöknings- och handläggningstider samt kriterierna för beviljande. I utlysningen anges därtill hur man ansöker om understöd samt vilka villkor som gäller för användningen av understödet.

## 3 Hur ansöker man om understöd?

I utlysningen på undervisnings- och kulturministeriets webbplats finns anvisningar för ansökan om understöd. Understöd söks via undervisnings- och kulturministeriets e-tjänst. I utlysningen finns en länk till e-tjänsten och anvisningarna. Via e-tjänsten kan du snabbt och smidigt ansöka om understöd, lämna in kompletteringar och redovisa. Därtill får sökanden en egen elektronisk mapp med alla ansökningshandlingar.

I utlysningen beskrivs användningen av ministeriets e-tjänst. För att använda tjänsten behöver sammanslutningar ett FO-nummer och Suomi.fi-identifiering.

I e-tjänsten kan du

- skicka en ansökan
- återkalla en ansökan
- komplettera ansökan
- få beslut i ärendet
- ansöka om ändring i understödets användningsändamål
- ansöka om ändring i användningstiden eller redovisningstiden
- skicka en begäran om omprövning och
- lämna in en redovisning för hur understödet har använts

Ministeriet skickar beslut i ärendet till e-tjänsten.

Bruksanvisningen för e-tjänsten finns på ministeriets webbplats under rubriken: [Statsunderstöd – ärendehantering och anvisningar](#). Det lönar sig att studera anvisningen i god tid. Du loggar in i e-tjänsten med Suomi.fi-koder genom att identifiera dig med hjälp av dina personliga bankkoder, ditt mobilcertifikat eller certifikatkort. Suomi.fi-koderna utfärdas av Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata.

Ansökan om understöd i e-tjänsten stängs när den angivna ansökningstiden upphör och efter det kan ansökningar inte längre lämnas in. Därför lönar det sig att vara beredd på oförutsägbara fördröjningar och reservera tillräckligt med tid för att göra ansökan.

Sökanden ansvarar för att ansökan kommer fram inom utsatt tid. Om ansökan inte kan lämnas in på grund av störningar i e-tjänsten, Suomi.fi-identifieringen eller något motsvarande problem ska du kontakta tjänstens stödpunkt ([asiointipalvelu.okm@gov.fi](mailto:asiointipalvelu.okm@gov.fi) eller kontaktpersonen för ansökan före ansökningstiden gått ut. Då avgör man från fall till fall hur man ska gå till väga.

Om du inte har möjlighet att använda tjänsten, ska du kontakta den person som enligt utlysningen är den som ger mer information i ärendet.

Den som skickar ansökan är ansvarig för att ansökan kommer fram inom utsatt tid.

## 3.1 Bilagor till ansökan

I utlysningen anges vilka bilagor som behövs till ansökan. Kraven varierar lite beroende på understödet, men i regel begärs följande:

En sammanslutnings ansökan om allmänt understöd

- sammanslutningens godkända verksamhetsplan och budget
- sammanslutningens resultaträkning, balansräkning, revisionsberättelse eller verksamhetsgranskingsberättelse för föregående räkenskapsperiod
- sammanslutningens verksamhetsberättelse eller motsvarande redogörelse för föregående räkenskapsperiod

En sammanslutnings ansökan om specialunderstöd

- sammanslutningens resultaträkning, balansräkning, revisionsberättelse eller verksamhetsgranskingsberättelse för föregående räkenskapsperiod (krävs inte av kommuner och högskolor)

Alla begärda bilagor ska bifogas ansökan. Detta är nödvändigt för handläggningen av ansökningarna och den inbördes jämförelsen av ansökningarna. Ansökan kan kompletteras senare, men en bristfällig ansökan drar ut på handläggningstiden.

## 3.2 Övrig finansiering som ska anges i ansökningskedet

I utlysningen anges en hur stor andel av de faktiska totalkostnaderna för verksamheten eller projektet som i regel får täckas med understödet. Därför ska sökanden vara beredd att täcka den återstående delen med andra intäkter. Ministeriet bedömer hur stort understödet ska vara på basis av finansieringsplanen som anges i ansökan.

Den övriga finansieringen får bestå av en eller flera av följande finansieringsformer:

- EU-finansiering som kan beviljas av t.ex. Utbildningsstyrelsen, NTM-centralen, landskapsförbundet eller kommissionen.
- Övriga offentliga understöd som beviljas av kommuner, statliga inrättningar och ämbetsverk, studiecentraler, församlingar och Kyrkostyrelsen. Obs.: i fråga om allmänna understöd får det allmänna understödet inte i efterhand tillsammans med övriga offentliga allmänna understöd överskrida beloppet för de godtagbara kostnaderna.
- Privatfinansiering, såsom stöd från företag eller stiftelser.
- Självfinansiering. Med självfinansiering avses här alla andra intäkter än ovan nämnda, för föreningar t.ex. medlemsavgifter, biljettförsäljningsintäkter, hyresintäkter osv. och för kommuner



och andra statsandelsfinansierade aktörer statsandelsfinansiering samt skatte- och avgiftsintäkter. Självfinansieringen ska vara sådan att den kan verifieras i bokföringen. Självfinansieringen kan därmed inte bestå av kalkylerad finansiering, t.ex. talkoarbete eller s.k. in kind-finansiering (t.ex. en rabatt som antecknas som en kalkylerad intäkt), eftersom detta slags finansiering inte ingår i de inkomster eller utgifter som antecknas i bokföringen.

Sökandena ska tänka på att övrig finansiering som erhållits, i synnerhet övriga understöd, har betydelse när användningen av understödet utreds och ministeriet beräknar de godtagbara kostnaderna för understödet, se punkterna 8.2.1, 8.2.2 och 8.2.3.

## 4 Komplettering av ansökan

Det är viktigt att ansökan lämnas in så komplett som möjligt inom ansökningstiden.

Om en handling som lämnats till undervisnings- och kulturministeriet är bristfällig uppmanas sökanden komplettera handlingen inom utsatt tid.. Samtidigt anges hur ansökan ska kompletteras. Den komplettering som begärts ska lämnas in inom den givna tidsfristen för att den ska kunna beaktas i handläggningen. Om kompletteringen inte lämnas in inom utsatt tid, avgörs ärendet utgående från de tillgängliga ansökningshandlingarna.

Sökanden kan också på eget initiativ komplettera sin ansökan fram till det datum som anges i e-tjänsten. Kompletteringstiden är i allmänhet två veckor från och med att ansökningstiden gått ut. Också efter det kan den sökande be om att få komplettera sin ansökan under handläggningstiden.

## 5 Hur handläggs ansökningarna?

Ansökningar som lämnats in registreras i undervisnings- och kulturministeriets ärendehanteringssystem. Handläggningen av ansökningarna inleds när ansökningstiden är slut. I utlysningen anges en uppskattning av handläggningstiden.

### 5.1 Bedömning av ansökningarna

Undervisnings- och kulturministeriets statsunderstöd beviljas på basis av prövning. Ministeriet bedömer ansökningarna som en del av handläggningen. Beslutet grundar sig på en helhetsbedömning. I helhetsbedömningen beaktas de ansökningsspecifika kriterier för beviljande av understöd som anges i utlysningen, undervisnings- och kulturministeriets allmänna grunder i tillämpliga delar samt de allmänna förutsättningarna enligt statsunderstödslagen.

I statsunderstödslagen föreskrivs om allmänna förutsättningar för beviljande av understöd:

- det ändamål för vilket statsunderstöd söks ska vara samhällligt godtagbart
- beviljandet av understöd är motiverat med avseende på de mål som satts för användningen av statsunderstödet
- beviljandet av statsunderstöd är nödvändigt med beaktande av annat offentligt stöd samt projektets eller verksamhetens art och omfattning samt
- beviljandet av statsunderstöd orsakar endast ringa snedvridning av konkurrensen och verksamheten på marknaden.

Om understödet riktar sig till lönekostnader, och den sökande tidigare straffats för anlitande av utländsk arbetskraft utan tillstånd, kan understöd endast beviljas av särskilt vägande skäl.

I enlighet med sin strategi strävar undervisnings- och kulturministeriet efter att påverka så att allas färdigheter och kompetens stärks, att samhället förnyas genom kreativ, utforskande och ansvarsfull verksamhet och så att förutsättningarna för ett meningsfullt liv tryggas på lika villkor. [UKM:s strategi kan läsas på ministeriets webbplats.](#)

Därmed kan man i bedömningen och jämförelsen av ansökningar – med betoningar som beror på området och understödet – räkna det till fördel om verksamheten eller projektet bidrar till att främja jämställdhet, likabehandling, delaktighet, ömsesidig respekt och hållbar utveckling i enlighet med verksamhetslöftet i UKM:s strategi.

## 5.2 Beslut

Ett skriftligt beslut utarbetas för alla ansökningar som lämnats in. Beslutet skickas via e-tjänsten i fråga om dem som ansökt via den.

Ett positivt statsunderstödsbeslut innehåller bl.a. följande uppgifter:

- understödets användningsändamål, dvs. vad understödet får användas till
- det belopp som beviljats
- vilken andel av de faktiska totalkostnaderna för verksamheten eller projektet som understödet högst får täcka
- understödets användningstid
- en förfallodag för redovisningen för användningen av understödet
- en utbetalningsplan.

Ett positivt statsunderstödsbeslut från ministeriet innehåller det egentliga beslutsbrevet samt som bilaga understödsspecifika villkor och begränsningar samt en anvisning om begäran om omprövning. Ett negativt beslut innehåller beslutsbrevet samt en anvisning om begäran om omprövning.

Bilagan Villkor och begränsningar innehåller bestämmelser om bland annat användning av understödet, godtagbara kostnader och stödtagarens skyldigheter. I vissa särskilda fall innehåller beslutsbrevet bestämmelser som avviker från de villkor och begränsningar som anges i bilagan. I så fall har bestämmelsen i beslutsbrevet företräde framför villkoren i bilagan.

Stödtagaren ska läsa understödsbeslutet och dess villkor och begränsningar omsorgsfullt. Det är också skäl att se till att personerna som ansvarar för den verksamhet eller det projekt som understöds samt den som ansvarar för bokföringen känner till innehållet i understödsbeslutet.

I ett negativt statsunderstödsbeslut motiveras varför understödet inte beviljats. Grunder för avslag kan vara bl.a. att:

- ansökan inte varit framgångsrik i den inbördes jämförelsen av ansökningarna
- ansökan lämnats in efter utsatt tid
- sökanden inte inom utsatt tid lämnat in en redovisning för användningen av ett tidigare understöd.
- därtill kan ansökan avslås om den inte uppfyller någon annan ovillkorlig förutsättning för understödet (speciallag, statsunderstödslagen).

## 5.3 Omprövning av beslutet

Om sökanden inte är nöjd med beslutet kan omprövning i det sökas enligt anvisningarna om begäran om omprövning som bifogas beslutet. Begäran om omprövning riktas till ministeriet och ska lämnas in inom 30 dagar från delfåendet av beslutet.

Efter att ha undersökt begäran om omprövning kan ministeriet antingen avslå begäran eller ändra eller upphäva beslutet som begäran gäller. I beslutet om begäran om omprövning ger ministeriet ett motiverat svar på de yrkanden som framförts. Om begäran om omprövning har lämnats in för sent eller om de formella kraven för framläggande av begäran om omprövning inte annars uppfylls beslutar ministeriet att inte behandla begäran.

Den som ansökt via e-tjänsten kan begära omprövning via tjänsten, och ministeriet skickar också sitt beslut via tjänsten.

Om sökanden inte är nöjd med ministeriets beslut om begäran om omprövning kan ändring sökas genom besvär hos förvaltningsdomstolen. Besvär/anvisningarna bifogas beslutet om begäran om omprövning. Ändring i ett beslut av förvaltningsdomstolen får sökas hos högsta förvaltningsdomstolen endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

Ministeriet kan rätta ett uppenbart skriv- eller räknefel i beslutet eller något annat motsvarande tydligt fel. Ministeriet kan också rätta ett uppenbart sakfel. Sakägaren kan yrka på rättelse av felet inom fem år efter att beslutet fattats.

## 6 Utbetalning av understöd och bankkontot för det

I beslutet om statsunderstöd anges en betalningsplan för understödet. Understödet kan betalas ut i en eller flera rater beroende på hur kostnaderna realiserats tidsmässigt. Om sökanden har ett särskilt behov av att få tillgång till understödet enligt en specifik tidtabell ska den önskade tidtabellen och en motivering anges i slutet av ansökan. I vissa fall betalas understödet i efterskott efter särskild begäran (s.k. begäran om utbetalning).

Understödet betalas in på det bankkonto som införts i ministeriets klientregister. I uppgifterna för en enskild ansökan kan uppges endast det bankkonto som gäller i frågavarande ansökan.

I e-tjänsten ska sökanden kontrollera och vid behov ändra de bankkontouppgifter som finns i ministeriets klientregister. En ny klient ska ange sina kontaktuppgifter och bankkontouppgifter i e-tjänsten, varpå de sparas i klientregistret.

Uppgifterna om ändring av bankkonto i klientregistret påverkar inte kontouppgifterna för understöd som redan skickats till utbetalning eller ansökningar som väntar på beslut. Den som vill ändra kontouppgifterna i sin ansökan ska göra en anmälan om saken skriftligen till ministeriets registratorskontor. Anmälan ska vara undertecknad i enlighet med i frågavarande sammanslutnings namnteckningsstadganden. I anmälan anges diarienumret för ansökan eller beslutet om understöd så att det klart framgår vilken ansökan eller vilket beslut ändringen av bankkontot gäller.

## 7 Kommunikation och användning

Vi ser gärna att den som får understöd informerar om att undervisnings- och kulturministeriet understöder verksamheten eller projektet. Gör det till exempel på er webbplats eller i era broschyrer. Till exempel så här: Vår verksamhet/vårt projekt har fått bidrag från undervisnings- och kulturministeriet. [Ministeriets textlogotyp i original finns på ministeriets webbplats](#) under rubriken Ministeriet, se fliken UKM emblem.

## 8 Villkor för användning av stöd

### 8.1 Allmänt

Statsunderstöd får användas endast för det syfte som anges i beslutet om beviljande av understöd. Användningen av understödet är underställt de villkor och begränsningar som anges i beslutet om beviljande av understöd. Denna guide är sekundär i förhållande till understödsbeslutet.

Understödsbeslutet grundar sig på kostnaderna och intäkterna som presenterats i ansökan. I understödsbeslutet fastställs hur stor del av de faktiska totalkostnaderna för

verksamheten eller projektet som stöds som får täckas med understödet. Den procentuella andel som anges i beslutet får inte överskridas.

*Om de totala kostnaderna för den verksamhet eller det projekt som beviljats understöd är 100 000 euro, och understödet får täcka 80 procent av kostnaderna, behövs det övrig finansiering från annat håll för återstående 20 000 euro. Övrig finansiering kan bestå av vilka andra inkomster som helst som framgår av bokföringen. En stödtagares eventuella övriga offentliga allmänna understöd får dock inte överskrida beloppet för godtagbara kostnader.*

Endast om det nämns i beslutet får statsunderstödet användas för annat ändamål än som understöd till mottagarens verksamhet eller projekt. Statsunderstödmottagaren ska i så fall med den som genomför verksamheten eller projektet ingå ett avtal om användningen av statsunderstödet, övervakningen av användningen och villkoren för dessa. Avtalet ska göras upp med hjälp av ministeriets modell för delegeringsavtal, av vilken framgår minimikraven för avtalets innehåll. [Modellen finns på ministeriets webbplats under fliken Överföring av understöd och avtalsmallar.](#)

Understödet får användas endast under den tid som nämns i understödsbeslutet. För understödet godkänns inte kostnader som inte bokförts under understödets användningstid.

Den andel av understödet som inte använts ska återbetalas till ministeriet i enlighet med de villkor och begränsningar som anges i beslutet. Om villkoren i beslutsbrevet avviker från de allmänna villkoren, är det alltid de villkor som anges i beslutsbrevet som ska iakttas. Ministeriet kan på välgrundade skäl bevilja tilläggstid för understödet, om stödtagaren ansöker skriftligen om det. Se punkt 8.4 (Ändring av det ändamål för vilket understödet beviljats eller av användningsvillkoren, förlängning av tiden för vilken understödet beviljats).

## 8.2 Godtagbara kostnader

Med godtagbara kostnader för statsunderstöd anses sådana som är nödvändiga med tanke på den verksamhet eller det projekt som beviljats understöd, och ska uppgå till ett skäligt belopp.

Som godtagbara kostnader beaktas de kostnader som enligt bokföringslagen (1336/1997) och bokföringsförordningen (1339/1997) samt enligt god bokföringssed ska antecknas som kostnader i bokslutet för i frågavarande räkenskapsperiod. Om understödet används för anskaffning av lösa anläggningstillgångar och utgifterna för anskaffningen antecknas i balansräkningen, kan anskaffningsutgifterna dock i sin helhet beaktas som godtagbara kostnader under anskaffningsåret.

Som skäliga kostnader godkänner ministeriet löner eller arvoden som för varje löntagare utgör högst ett belopp som motsvarar en årslön på 80 000 euro jämte lagstadgade bikostnader. Lönen kan betalas

antingen som penninglön eller naturaförmån. Om lönerna eller arvoden med bikostnader överstiger 80 000 euro, ska den överstigande delen täckas med övrig eller egen finansiering (se punkt 3.2).

Vid behov ska det finnas arbetstidsredovisning för sådana löner inom verksamheten eller projektet som finansieras med understödet (se punkt 8.9). Understödtagaren ska försäkra sig om att de lönekostnader som anges i bokföringen grundar sig på verkliga kostnader. Kalkylmässiga kostnader, från t.ex. frivilliga insatser eller talkoarbete, är inte godtagbara. Dessutom ska specificeringen av lönekostnaderna grunda sig på den arbetstid som använts, och stödtagaren ska vid behov kunna redogöra för ministeriet om på vilket sätt lönerna specificerats.

Om en person inte har arbetat inom den verksamhet eller det projekt som får understöd under hela året eller endast använder en del av sin arbetsinsats inom den verksamhet eller det projekt som får understöd, kontrollerar ministeriet om lönen inklusive bikostnader omvandlade till en helårslön skulle överskrida det högsta tillåtna beloppet på 80 000 euro per år.

*Exempel: En person använder enligt arbetstidsredovisningen 20 procent av sin arbetstid på årsnivå inom ramen för ett projekt som får understöd. Av kostnaderna för projektet godtas i så fall högst 20 % x 80 000 euro = 16 000 euro av hans eller hennes lönekostnader inklusive bikostnader.*

En persons årslön med bikostnader kan överskrida gränsen på 80 000 euro om den överskridande andelen täcks med övrig finansiering. Arbetstiden som allokerats till understödsobjektet och kostnaderna för den rapporteras till ministeriet (max 80 000 euro).

Som skäligena resekostnader godkänns de kostnader som realiserats i överensstämmelse med statens resereglemente. [Läs mer Statens resereglemente](#). Stödtagaren kan tillämpa sitt eget resereglemente om de godtagbara kostnaderna enligt den inte överskrider kostnaderna enligt statens resereglemente. Frivilliga utläppskompensationer är inte godtagbara kostnader,

En resa som täcks med statsunderstöd ska företas på så kort tid och med så små totala kostnader som möjligt. Samtidigt ska man beakta att resan ska bli genomförd och de uppgifter som personen i fråga ålagts att sköta blir utförda på ett så ändamålsenligt och säkert sätt som möjligt. Därmed är det billigaste sättet inte nödvändigtvis det förmånligaste, eftersom det tar längre tid. Grunderna för valet av färdväg ska i så fall framläggas på begäran. Samma principer gäller såväl avlönade personer som personer i förtroendeuppdrag.

Som skäligena representationskostnader godkänns sådana kostnader som är motiverade för att visa sedvanlig gästfrihet eller omtänksamhet. Bidragstagaren ska specificera sina representationskostnader och på begäran redovisa för dem.

Om den sökande redan i ansökningsskedet vet att det inom verksamheten eller projektet kommer att uppstå rese- eller representationskostnader som avviker från de sedvanliga, ska dessa presenteras i ansökan.

Det kan betraktas som godtagbart att motta sådana födelsedagspresenter o. dyl. som anses vara uttryck för sedvanlig artighet. Däremot är penninggåvor eller kostnader som uppstår för presentkort som har ett penningvärde inte godtagbara kostnader. Med presentkort som har ett penningvärde avses sådana presentkort med vars hjälp mottagaren själv kan skaffa sig en vara eller tjänst som har ett penningvärde. Med statsunderstöd kan man dock täcka t.ex. biobiljetter, lotterivinster och marknadsföringsmaterial då de väsentligen hör ihop med den verksamhet som understöds eller genomförandet av den.

Mervärdesskatt godtas som omkostnad för vilken understöd beviljas endast om den kvarstår som slutliga kostnader för mottagaren av understödet. Det betyder alltså att ifall understödstagaren i beskattningen drar av den mervärdesskatt han eller hon betalat, godtas nettokostnaderna för det ändamål som beviljats understöd, dvs. de reella kostnaderna som betalats. I fråga om understöd som beviljas kommuner godkänns endast kostnader utan mervärdesskatt.

Följande kostnader får inte täckas med understöd från undervisnings- och kulturministeriet:

- avskrivningar
- kostnader för medelsanskaffning

*Begreppet medelsanskaffning definieras inte i bokföringslagen. Enligt vedertagen praxis avses med medelanskaffning sådana åtgärder med vars hjälp man strävar att skaffa nödvändiga medel till sin sammanslutning för den egentliga verksamheten. Poster som ingår i medelsanskaffning handlar oftast om medlemsavgifter samt om vinsten från olika insamlingar, försäljningsvinsten på lotterier, kalendrar m.m., donationer samt inkomster och utgifter för affärsverksamhet. Den sökande ska ange utgifterna för medelanskaffning som utgifter som uppstått på grund av medelsanskaffning och se till att samtliga utgifter som motsvaras av inkomster anges inom ramen för medelsanskaffningen. T.ex. om man mot en medlemsavgift får någon förmån (medlemstidning, seminarium e.d.) orsakar detta sannolikt kostnader som täcks med ifrågakvarande medelsanskaffning. Med statsunderstöd får man inte heller betala lön till anställda som huvudsakligen ägnar sig åt medelsanskaffning eller affärsverksamhet.*

- utgifter för affärs- och placeringsverksamhet
- reserver

*I bokslutet godkänns kostnader och semesterlöneskuld som ska antecknas som personalkostnader (löner och bikostnader) inklusive semesterdagar som utgifter för bokföringsåret, även om de utbetalas först under följande bokföringsperiod. Detta beror på att det uppstått en på lag grundad skyldighet att betala ut dem. Däremot är de nödvändiga reservationer som anges i bokföringslagen inte godtagbara kostnader, eftersom det inte går att fastställa deras exakta belopp eller vid vilken tidpunkt de realiserar. Godtagbara kostnader är inte heller andra reservationer med vars hjälp man förbereder sig inför kommande utgifter.*

- kalkylmässiga poster som inte baserar sig på redan realiserade kostnader

*Som totala kostnader godkänns de direkta kostnaderna för projektet samt av organisationens övriga kostnader de kostnadsposter som enligt upphovsprincipen direkt kan specificeras som utgifter för projektet. Endast sådana kostnader som i sig och till sitt fulla belopp har föranletts av den verksamhet eller det projekt som får understöd kan godkännas.*

- räntor och amorteringar på lån
- betalning av icke-lagstadgade tilläggs pensioner
- ersättningar för uppsägning eller lönekostnader för uppsägningstid utan arbetsskyldighet

*Om den anställda däremot arbetar under uppsägningstiden, får lön betalas med medel ur understödet.*

- resultatbonus
- rättegångskostnader
- ersättningar som domstolen dömt understöds mottagaren att betala
- avgifter av straffnatur, såsom böter eller dröjsmålsräntor
- Återbetalning av understöd, återkravsskyldighet eller kreditförlust för understöd som fördelats vidare

*Stödtagaren ska frivilligt återbetala ett understöd i enlighet med 20 § i statsunderstödslagen. Stödtagaren ska bokföra understödet som återbetalas som en rättelse av understödsintäkten, inte som en kostnad. Räntan som betalas på återbetalningen bokförs som kostnad. Räntan är inte heller enligt understödsvillkoren en godtagbar kostnad. På motsvarande sätt ska återkrav av understödet bokföras som en rättelse av understödsintäkten och den eventuella räntan som räntekostnad. Om återbetalningen eller återkravet av understödet bokförs efter ifrågavarande understödsår (under en annan räkenskapsperiod) ska bokföringen göras som en rättelse av det egna kapitalet i balansräkningen.*

*Om stödtagaren i understödsbeslutet beviljats rätt att delegera understödet enligt 7 § 2 mom. i statsunderstödslagen räknas ett understöd som stöd användaren inte återbetalat, och som kan utgöra en kreditförlust för stödtagaren, inte som en godtagbar kostnad för stödtagaren. T.ex. Stödtagaren A fördelar ett understöd på totalt 2 000 euro vidare till stöd användaren B. Stöd användaren B redovisar inte för användningen av understödet för stödtagaren A. Stödtagaren A återbetalar 2 000 euro av understödet till undervisnings- och kulturministeriet och vidtar indrivningsåtgärder mot stöd användaren B. Om indrivningen inte lyckas är den eventuella kreditförlusten för stödtagaren A inte en godtagbar kostnad för understödet. Därmed bär stödtagaren A risken för att stöd användaren B inte iakttar förpliktelserna i delegeringsavtalet.*



## 8.2.1. Vilka kostnader godkänns för betalning med allmänt statsunderstöd?

Om verksamheten utöver allmänt understöd från UKM också får annat offentligt stöd, får dessa inte sammanlagt överskrida det belopp som angetts som godtagbara kostnader. Den överstigande delen ska återbetalas till ministeriet.

*En mottagare av allmänt understöd har fått ett offentligt understöd som inte har riktats till något specificerat, begränsat ändamål utan till verksamheten i allmänhet. Med andra ord är det ett offentligt, allmänt understöd eller motsvarande. UKM:s allmänna understöd är 150 000 euro, och det övriga offentliga allmänna understödet är 100 000 euro; de offentliga allmänna understöden uppgår därmed till 200 000 euro. Eftersom understödet enligt villkoren för allmänna understöd inte tillsammans med övriga offentliga allmänna understöd får överskrida beloppet för godtagbara kostnader ska mottagaren av allmänt understöd återbetala 50 000 euro.*

Ministeriet godkänner inte sådana kostnader som mottagaren av allmänt understöd i sin tur debiterar av en annan part. Som kostnad godkänns med andra ord den andel som understödstagaren faktiskt betalar. Detta innebär att s.k. vidarefaktureringsposter inte godkänns.

*Exempel: Stödtagaren betalar samtliga kostnader för ett evenemang, 10 000 euro, men fakturerar sin samarbetspartner för 4 000 euro av den summan. I så fall beaktas som godtagbara kostnader endast den andel som stödmottagaren själv har betalat. De godtagbara kostnaderna är i så fall 10 000 euro – 4 000 euro = 6 000 euro.*

För vidareuthyrning av lokaler som finansierats med det allmänna understödet för allmännyttig verksamhet beaktas endast underskottet. Om en lokal som finansierats med ett allmänt understöd har hyrts vidare och hyresgästen bedriver affärsverksamhet i lokalen får man inte heller täcka underskottet för vidareuthyrningsverksamheten med det allmänna understödet.

Om mottagaren av ett allmänt understöd har hyrt ut en lokal som finansierats med det allmänna understödet till en icke-vinstdrivande förening eller en motsvarande aktör så att stödtagarens hyresintäkter är lägre än de egna uthyrningskostnaderna så kan förlusten täckas med det allmänna understödet.

Om mottagaren av ett allmänt understöd har hyrt ut en lokal som finansierats med det allmänna understödet till ett företag som bedriver affärsverksamhet i lokalen får det allmänna understödet inte användas för att täcka en eventuell förlust för uthyrningsverksamheten. För att undvika eventuell förlust bör hyran vara på tillräckligt hög nivå. Med ett allmänt understöd får man inte indirekt stöda att företaget har lokalkostnader som är lägre än normalt, eftersom detta förvränger konkurrensen och marknadens funktion.

Exempel 1:

*En lokal på 100 m<sup>2</sup>, som finansieras med allmänt statsunderstöd. Av den hyrs 10 m<sup>2</sup> ut till ett företag som bedriver affärsverksamhet. Då får 90 % av hyran för hela lokalen täckas med understödet.*

Affärslokal 10 m <sup>2</sup>	Understödd areal	Understödd areal	Understödd areal	Understödd areal
Understödd areal	Understödd areal	Understödd areal	Understödd areal	Understödd areal

Exempel 2:

*En lokal på 100 m<sup>2</sup>, som finansieras med allmänt statsunderstöd. Av den hyrs 10 m<sup>2</sup> ut till ett företag som bedriver affärsverksamhet och 10 m<sup>2</sup> till en aktör som bedriver allmännyttig verksamhet. Då får 80 % av hyran samt den allmännyttiga aktörens eventuella underskott täckas med understödet.*

Affärslokal 10 m <sup>2</sup>	Understödd areal	Understödd areal	Understödd areal	Understödd areal
Allm.nytt. verks. 10m <sup>2</sup>	Understödd areal	Understödd areal	Understödd areal	Understödd areal

*Om verksamheten går med vinst, får understödstagaren behålla vinstandelen*

Om stödtagaren verkar i utrymmen som ägs av denne själv eller en systerorganisation, godkänns som utgifter för lokal endast det vederlag som erläggs för lokalen. Om bruks- och underhållskostnaderna för verksamhetslokalerna inte ingår i vederlaget, kan de också godkännas som utgifter för lokaler.

*Det här innebär att stödmottagaren inte får täcka sina interna kalkylerade hyror med statsunderstöd. Om mottagaren äger den lokal som används för verksamheten och således inte betalar hyra till en utomstående hyresvärd, får kostnaderna inte bokföras som hyresutgifter som grundar sig på verksamhetens kalkylerade kostnader.*

Kostnaderna för reparations- och finansieringsvederlag får inte täckas med allmänt understöd.

## 8.2.2 Situationer som gäller bidragsmottagare som beviljas både allmänt och specialunderstöd

Stödtagare som får både allmänt understöd och specialunderstöd från UKM och / eller övrigt offentligt allmänt understöd, ska fästa särskild uppmärksamhet vid följande:

Med ett allmänt understöd kan man inte täcka sådana kostnader för vilka stödtagaren har fått ett specificerat samt verksamhets- och tidsmässigt begränsat privat eller offentligt understöd. Ett underskott för verksamheten räknas dock som en godtagbar kostnad för det allmänna understödet.

Kostnader som finansierats med ovan nämnda riktade understöd kan inte godkännas som kostnader för ett allmänt understöd, eftersom samma kostnader i detta fall skulle finansieras dubbelt.

Underskottet för en begränsad del av verksamheten eller för ett projekt som finansierats med ett riktat understöd beaktas dock i de godtagbara kostnaderna för allmänt statsunderstöd. Underskottet beräknas genom att man från kostnaderna för den begränsade verksamhetsdelen eller projektet drar av intäkterna och de offentliga eller privata understöden för det. Om det riktade understödet är mindre än kostnaderna som det har beviljats för att täcka kan den resterande delen täckas med ett allmänt understöd.

Exempel:

*Mottagaren av ett allmänt statsunderstöd har genomfört ett projekt, vars totala kostnader uppgår till 100 000 euro. Det handlar om godtagbara kostnader i enlighet med villkoren och begränsningarna för beviljandet av statsunderstödet. Projektet har fått 40 000 euro i specialunderstöd och intäkterna uppgår till 10 000 euro. De godtagbara kostnaderna för det allmänna understödet är därmed  $100\ 000\ e - 40\ 000\ e - 10\ 000\ e = 50\ 000\ e$ .*

*Mottagaren av ett allmänt statsunderstöd har fått ett privat understöd som inte har riktats till något specificerat, begränsat ändamål, utan för verksamheten i allmänhet. Detta privata understöd minskar inte de godtagbara kostnaderna för det allmänna understödet eftersom det inte har riktats exakt.*

*En mottagare av allmänt understöd har under kalenderåret haft kostnader som uppgår till 200 000 euro, och understödet uppgår till 50 000 euro. Utöver verksamheten som får allmänt understöd har understödstagaren genomfört ett projekt vars kostnader uppgår till 100 000 euro. För att genomföra det har han fått 100 000 euro i privat understöd. De godtagbara kostnaderna för det allmänna understödet räkns ut som följer: Totala kostnader 200 000 euro – kostnader som täcks med projektfinansiering 100 000 euro + eventuellt underskott för projektet 0 euro = godtagbara kostnader för projektet som får allmänt understöd 100 000 euro. I detta exempel innehåller de totala kostnaderna inte till exempel avskrivningar eller andra icke godtagbara kostnader.*

## 8.2.3 Vilka kostnader får man täcka med specialunderstöd?

Som godtagbara specialunderstöds-kostnader räknas sådana skäligen och nödvändiga kostnader för projektet som bokförts på kostnadsstället.

När de godtagbara kostnaderna beräknas, ska man i enlighet med de villkor och begränsningar som gäller understödet dra av till exempel sådana lönekostnader för en person som överstiger en årslön på 80 000 euro.

I villkoren och begränsningarna för specialunderstöd konstateras följande:

- I understödsbeslutet fastställs en hur stor del av de faktiska totalkostnaderna för det understödda projektet som specialunderstödet får täcka.
- Specialunderstöd är avsett att täcka det underskott för projektet som framgår då man från de godtagbara kostnaderna drar av övriga understöd samt de intäkter projektet ger upphov till. Om understödet är större än underskottet, ska den överskridande andelen återbetalas till ministeriet.

Ministeriet kontrollerar kostnaderna i två steg:

- a) Först beräknas understödets andel av de faktiska totalkostnaderna som angetts på projektets kostnadsställe. Den procentuella andelen i beslutet får inte överskridas, och den del som gör det ska återbetalas.

Exempel 1:

En mottagare av specialunderstöd har fått 20 000 euro i projektfinansiering. De totala kostnaderna för projektet under projekttiden uppgick till 50 000 euro. Enligt understödsbeslutet får understödet täcka högst 50 % av de totala kostnaderna för den understödda verksamheten. Den högsta tillåtna andelen räknas ut som följer: Projektets totala kostnader 50 000 euro x högsta tillåtna andel 50 % = 25 000 euro. Denna summa jämförs med det belopp som beviljats i understöd, och i detta exempel överstiger understödsandelen inte den högsta tillåtna andelen av de totala kostnaderna för projektet.

Exempel 2:

En mottagare av specialunderstöd har fått 28 000 euro i specialunderstöd för ett projekt. De totala kostnaderna för projektet under projekttiden uppgick till 50 000 euro. Enligt understödsbeslutet uppgår den maximala understödsandelen för verksamheten till 50 % av de totala kostnaderna. Den maximala andelen räknas ut som följer: Projektets totala kostnader 50 000 euro x högsta tillåtna andel 50 % = 25 000 euro. Denna summa jämförs med det belopp som beviljats i understöd, och i detta exempel överstiger understödsandelen den maximala andelen med 3000 euro. Den summan måste betalas tillbaka.

- b) Därefter beräknas de godtagbara kostnaderna på kostnadsplatsen som följer villkoren för specialunderstöd. Övrig finansiering eller avkastning dras av från de godtagbara kostnaderna. Med specialunderstöd får man endast finansiera projektets underskott. Ett specialunderstöd som inte använts ska återbetalas.

Vid beräkandet av godtagbara kostnader kan följande situationer uppstå:

Exempel 1:

De faktiska totalkostnaderna är 100 000 e och de är alla godtagbara.

- a) Understödet får täcka högst 70 % av totalkostnaderna, dvs. 70 000 e. Det beviljade understödet är 70 000 e → Ingenting ska återbetalas  
b) De övriga intäkterna är 30 000 e → Beloppet som ska täckas med understödet är 70 000 e → Ingenting ska återbetalas

Exempel 2:

De faktiska totalkostnaderna är 70 000 e och de är alla godtagbara.

- a) Understödet får täcka högst 70 % av totalkostnaderna, dvs. 49 000 e. Det beviljade understödet är 50 000 e → Återbetalas  $50\,000 - 49\,000\text{ e} = 1\,000\text{ e}$   
b) De övriga intäkterna är 40 000 e → Beloppet som ska täckas med understödet är  $70\,000\text{ e} - 40\,000\text{ e} = 30\,000\text{ e}$  → Återbetalas  $50\,000\text{ e} - 30\,000\text{ e} = 20\,000\text{ e}$  → Av dessa återbetalas den större summan 20 000 e till ministeriet

Exempel 3:

De faktiska totalkostnaderna är 150 000 e och de är alla godtagbara.

- a) Understödet får täcka högst 70 % av totalkostnaderna, dvs. 105 000 e. Understödet som beviljats är 50 000 e → Inga övriga intäkter → Ingenting ska återbetalas  
b) De övriga intäkterna är 110 000 e → Beloppet som ska täckas med understödet är  $150\,000\text{ e} - 110\,000\text{ e} = 40\,000\text{ e}$  → Återbetalas  $50\,000\text{ e} - 40\,000\text{ e} = 10\,000\text{ e}$

Exempel 4:

De faktiska totalkostnaderna är 150 000 e och av dem är 50 000 e inte godtagbara.

- a) Understödet får täcka högst 70 % av totalkostnaderna, dvs. 105 000 e. Understödet som beviljats är 50 000 e → Ingenting ska återbetalas  
b) De övriga intäkterna är 60 000 e → Beloppet som ska täckas med understödet är  $150\,000\text{ e} - 50\,000\text{ e}$  (icke-godtagbara kostnader)  $- 60\,000\text{ e}$  (övriga intäkter)  $= 40\,000\text{ e}$  → Återbetalas  $50\,000\text{ e} - 40\,000\text{ e} = 10\,000\text{ e}$

Enligt understödsvillkoren är godtagbara kostnader för specialunderstöd följande s.k. direkta kostnader:

- Lönekostnader med bikostnader för personer som anställts för projektet som beviljats specialunderstöd samt kostnader för resor, utbildning, telefon e.d. för dessa anställda. Som direkta kostnader betraktas också kostnader för övriga anställda, om mottagaren av understödet på ett tillförlitligt sätt, till exempel med hjälp av redovisning för arbetstiden, påvisar att den arbetsinsats som utförts direkt ansluter sig till projektet och redovisar för den på projektets kostnadsställe.
- Anskaffningar för projektet, inkl. materialanskaffningar samt köpta tjänster.
- Kostnader för lokaler som används av ett projekt som fått specialunderstöd. Sådana lokalkostnader som orsakas oberoende av projektet som understöds godkänns inte. (De som fått allmänt understöd ska se till att projektets lokalkostnader inte allokeras dubbelt: både för det allmänna understödet och för specialunderstödet.)
- Övriga kostnader som uttryckligen orsakas av projektet.

Med andra ord är endast kostnader som bevisligen orsakats av projektet godtagbara. Sådana kostnader som inte tillförlitligt kan hänföras till projektet eller som hade uppstått utan ifrågavarande projekt är inte godtagbara.

Om specialunderstödet används för att anskaffa apparatur och anordningar ska dessa vara nödvändiga för genomförandet av projektet. Mottagaren av specialunderstöd ska vid behov kunna motivera varför anskaffningarna är nödvändiga. Den lösegendom som anskaffats med specialunderstödet ska kvarstå i allmännyttigt bruk hos stödtagaren.

Enligt villkoren och begränsningarna för specialunderstöd får kostnader för lokaler som inte är föranleds av projektet inte täckas med specialunderstöd. ifråga om kostnaderna för lokaler som föranleds av projektet ska dessa endast antecknas i bokföingen till den del de föranleds av projektet. Andelen får vara kalkylerad, förutsatt att det finns en tillförlitlig beräkningsgrund för andelen och denna beräkningsgrund används på samma grunder med avseende på varje verksamhet och de sammanlagda kostnaderna för stödtagarens lokaler för samtliga verksamheter inte överskrider de faktiska kostnaderna för de lokaler som anges i bokslutet. Om mottagaren av specialunderstödet får allmänt understöd för sin verksamhet, dras kostnaderna för projektet av från de godtagbara kostnaderna för det allmänna understödet.

Enligt villkoren för specialunderstöd får stödtagaren allokera allmänna kostnader för verksamheten till specialunderstödet.

De allmänna kostnaderna för verksamheten utgörs av sådana kostnader för allmän förvaltning som inte ingår i någon specifik verksamhet eller något enskilt projekt. Dessa kostnader får högst utgöra 15 procent av kostnaderna för projektet och de bokförs som följer:

- tydligt och motiverat så att de specificeras för respektive ändamål inom projektet
- överensstämmer med budgeten för projektet
- dokumenteras separat
- ha samma grunder under hela användningstiden

De allmänna kostnaderna ska basera sig på faktiska kostnader som bidragstagaren även kan påvisa att har realiserats. Allmänna kostnader som bokförts på projektet ska vara synliga på projektets redovisning över kostnadsställen i bokföringen.

Allmänna kostnader är

- Kostnader för personalen inom den allmänna förvaltningen (t.ex. verksamhetsledare, ekonomichef, bokförare, förvaltningschef, kontorspersonal). Som anställd inom den allmänna förvaltningen kan anses en person vars anställningsförhållande inte påverkas av enskilda förändringar i antalet projekt.
- Möteskostnader för de högsta verksamhetsorganen hos den som mottar statsunderstöd.
- Kostnader för postning, telefon, it, kopiering m.fl. kostnader för allmän förvaltning.
- Kostnader för revision och verksamhetsgranskning
- Kostnader som föranleds av outsourcing av funktioner, till den del de tjänster som beställs är relaterade till den allmänna verksamheten, såsom t.ex. outsourcing av ekonomiförvaltningen.
- Kostnader för it- och datasystem, om de inte täcks med ett separat understöd.

#### **Ett projekt som får specialunderstöd av undervisnings- och kulturministeriet:**

Allmänna utgifter godkänns till ett belopp som uppgår till högst 15 procent av de totala kostnaderna för projektet. Om en person inom den allmänna förvaltningen utför annat än allmänt förvaltningsarbete för projektet, får lönekostnaderna till denna del anses som nödvändiga utgifter för projektet. I så fall förutsätts dock att det arbete som direkt ansluter sig till projektet på ett tillförlitligt sätt kan påvisas göra det genom en projektvis tidsrapportering.

Exempel:

De totala kostnaderna för ett projekt är 100 000 euro när projektet är klart. Av de allmänna kostnaderna får högst 15 000 euro bokföras som godtagbara kostnader. I redovisningen specificeras de allmänna kostnaderna enligt vad de består av och enligt vilka bokföringsprinciper de angetts.

Det sammanlagda beloppet för de allmänna kostnaderna för olika åtgärder/delprojekt får inte överskrida beloppet för de poster som anges som verkliga allmänna kostnader i bokslutet. Om mottagaren av ett specialunderstöd får allmänt statsunderstöd för sin verksamhet, dras detta av från det belopp som anges som allmänna projektkostnader när man beräknar de godtagbara allmänna kostnaderna för projektet.

Kostnader för verksamhetslokalerna räknas inte som kostnader för allmän administration. Närmare anvisningar gällande verksamhetslokaler ingår som en särskild helhet i detta kapitel.

Om understödstagaren orsakas allmänna kostnader som inte beror på projektet, får de inte anges som allmänna kostnader i projektets bokföring.

I bokföringen av de allmänna kostnaderna för projektet ska bidragsmottagaren kunna påvisa att kostnaderna förorsakats av projektet

Enligt villkoren får allmänna kostnader således inte allokeras för projektet i bokföringen, om de är sådana som föranleds oberoende av projektet.

När stödtagaren gör bokföringen för projektet, krävs det att det av bokföringen av de allmänna kostnaderna framgår att dessa kostnader beror på projektet.

## 8.3 Skyldighet att lämna uppgifter

Statsunderstödsstagaren ska lämna ministeriet riktiga och tillräckliga uppgifter för att ministeriet ska kunna övervaka att villkoren i statsunderstödsbeslutet iakttas.

Statsunderstödsstagaren ska utan dröjsmål underrätta ministeriet om ändringar som påverkar hur understödets ändamål förverkligas, hur understödet används eller hur övriga villkor och begränsningar som gäller understödet förverkligas. Förutom detta ska stödtagaren utan dröjsmål meddela ministeriet om sådana väsentliga förändringar som gäller kvaliteten på, omfattningen av eller finansieringen för genomförandet av projektet eller verksamheten som beviljats understöd.

Stödtagaren ska bedöma förändringar i de uppgifter som lämnats i ansökan om understöd och som beslutet om understöd grundar sig på.

Förändringens väsentlighet ska bedömas i relation till understödets ändamål och den plan som presenterats i ansökan: leder t.ex. eventuella förändringar mellan kostnadsslagen som presenterats i ansökan till att understödet används för andra ändamål än de som fastslagits i beslutet om understöd? Eller sker det väsentliga förändringar i planen som angetts i ansökan?

Som väsentlig förändring betraktas att understödet riktas till en ny kostnadsgrupp som avviker från ansökan som understödet grundar sig på. Som väsentlig förändring betraktas också alltid en situation där den övriga finansieringsandelen enligt understödsbeslutet inte kommer att realiseras enligt ansökan, eftersom detta kan påverka kriteriet som gäller understödets maximandel.

Bedömningen av förändringen grundar sig på de uppgifter den sökande har uppgett under ansökningsprocessen och som ministeriet grundat sitt beslut om beviljande av statsunderstöd på. Ministeriet avgör från fall till fall om ett beslut fattas på basis av begäran om ändring, eller om ärendet antecknas för kännedom.

I ansökan om och redovisningen för hur understödet använts är det av största vikt att de uppgifter som anges grundar sig på fakta och att man inte ska överdriva eller på något annat sätt förvränga dem.



## 8.4 Ändring av det ändamål för vilket understödet beviljats eller av användningsvillkoren, förlängning av tiden för vilken understöd beviljats

Såsom ovan konstateras, ska eller kan stödtagaren anhålla om ändring av ändamålet för användning av understödet eller om ändrade villkor för användningen av det eller om förlängning av användningstiden av ministeriet.

Begäran om ändring ska alltid göras skriftligt och minst 30 dagar före användningstiden löper ut. I ansökan ska den sökande klart motivera och föra fram varför han eller hon vill ändra på ändamålet för användningen eller förlänga användningstiden.

Ansökan om ändring av användningssättet eller användningstiden görs i ministeriets e-tjänst, om ansökan gjorts där. I e-tjänsten kan man begära ändring av antingen användningsändamålet eller användningstiden. En begäran om ändring av användningsvillkoren görs alltid som en ändring av användningsändamålet.

Den som skickat in en pappersansökan bör skicka in ändringsansökan skriftligen och adressera den till ministeriets registratorskontor. Av ansökan bör framgå diarienumret på det ursprungliga statsunderstödsbeslutet.

## 8.5 Jämställdhet och likabehandling

I sin verksamhet ska en mottagare av allmänt understöd främja jämställdhet och likabehandling samt iaktta skyldigheterna för arbetsgivare enligt jämställdhetslagen (lag om jämställdhet mellan kvinnor och män 609/1986) och diskrimineringslagen (1325/2014).

## 8.6 Tillgänglighet

Stödtagaren ska utreda och i sin verksamhet beakta sin eventuella skyldighet att iaktta lagen om tillhandahållande av digitala tjänster (306/2019). Lagen gäller förutom myndigheter även sådana stödtagare som uppfyller kriterierna för offentligrättsliga institutioner enligt 2 § i lagen. Bedömningen av om organisationen är en sådan offentligrättslig institution som avses i lagen grundar sig på dessa kriterier:

1. Om organisationen är en självständig juridisk person. Juridiska personer är organisationer som kan ges fördelar och skyldigheter.
2. Om det handlar om en juridisk person bedöms verksamhetens karaktär. Om organisationen har grundats för att arbeta för behov som gäller det allmänna intresset och inte har industriell eller kommersiell karaktär kan den vara en offentligrättslig institution.
3. Därtill ska minst ett av följande kriterier uppfyllas: a) verksamheten finansieras huvudsakligen av en myndighet; eller b) ledningen fungerar under tillsyn av sådana myndigheter; eller c) myndigheter utnämner över hälften av medlemmarna i förvaltnings-, lednings- eller tillsynsorganet.

Många av mottagarna av UKM:s allmänna understöd räknas som offentligrättsliga institutioner på basis av ovan nämnda kriterier. En offentligrättslig institution ska säkerställa att dess digitala tjänster iakttar kraven på tillgänglighet i lagen.

Kraven på tillgänglighet gäller även stötagare som inte uppfyller kriterierna för en offentligrättslig institution om de får ett specialunderstöd för kostnader för att utveckla eller för den årliga driften av digitala tjänster och understödet överskrider hälften av beloppet för dessa kostnader.

På sin webbplats ger Regionförvaltningsverket i Södra Finland [information och rådgivning om kraven på tillgänglighet](#).

## 8.7 Konkurrensutsättning enligt upphandlingslagen

Mottagaren av understöd ska utreda och i sin verksamhet beakta sin eventuella skyldighet att iaktta upphandlingslagstiftningen (lagen om offentlig upphandling och koncession 1397/2016). I upphandlingslagstiftningen bestäms vad som avses med en upphandlande enhet. Dessa är utöver statens, kommunernas och församlingarnas myndigheter, bl.a. sådana statsunderstöds-mottagare som uppfyller kännetecknen för ett offentligrättsligt organ enligt 5 § i upphandlingslagen. Ett offentligrättsligt organ är skyldigt att konkurransutsätta sin upphandling och då följa förfarandena enligt upphandlingslagen.

Om den som får specialunderstöd får mer än hälften av beloppet för en anskaffning i understöd av ministeriet eller av någon annan offentligrättslig instans, är stötagaren skyldig att iaktta lagen om offentlig upphandling.

Med anskaffning avses köp, leasing eller hyra av varor och tjänster eller därmed jämförbar verksamhet samt beställning av entreprenad mot betalning. Upphandling är t.ex. inte att

- utföra något som eget arbete
- anställa någon
- förvärva eller hyra mark, befintliga byggnader eller annan fast egendom.
- forsknings- och utvecklingstjänster (förutom om nyttan av dem endast berör den upphandlande enhetens verksamhet och den upphandlande enheten ersätter tjänsterna i sin helhet)

Förfarandena enligt upphandlingslagen ska iakttas när upphandlingens värde överstiger tröskelvärdena enligt lagen. De gällande tröskelvärdena finns här, [i Hilma, kanalen](#) för offentlig upphandling som är digital och avgiftsfri. Den upprätthålls av arbets- och näringsministeriet..

## 8.8 Att göra en mindre anskaffning

Även om anskaffningen inte skulle falla under tillämpningen av lagen om offentlig upphandling, förutsätter undervisnings- och kulturministeriet att stödmottagaren ber om offerter av mer än en varu- eller serviceleverantör för varje anskaffning som kostar minst 20 000 euro (+ moms.) . De handlingar som gäller konkurrensutsättningen av sådana mindre anskaffningar ska förvaras som en del av förvaltnings- och bokföringsmaterialet, och de ska på begäran sändas till undervisnings- och kulturministeriet.

Detta innebär att om stödtagaren skaffar en produkt eller tjänst som kostar över 20 000 euro (+ moms) så måste offerter begäras av minst två leverantörer. I regel bör man be om offerter skriftligen, till exempel per e-post, men av särskilda skäl, som ifall tidtabellen är snäv, kan man också be om offerter per telefon. De prisuppgifter man får ska alltid sparas och inkluderas i materialet om den verksamhet eller det projekt som beviljats understöd (också offerter som erhållits per telefon ska antecknas). Valet behöver inte göras enbart enligt det billigaste priset, utan kan också göras med tanke på den helhetsekonomiska förmånligheten (pris+kvalitet). Det handlar om ett normalt förfarande inom god ekonomiskötsel för att utreda den rådande prisnivån.

Begäran om offerter behöver inte göras i situationer som nämns ovan i punkt 8.7.

Organisationer som iakttar en god förvaltningssed har ett internt reglemente (arbetsordning, ekonomistadga eller motsvarande) med anvisningar för upphandlingar. Om stödtagarens upphandlingsanvisningar har en gräns för mindre upphandlingar som är lägre än 20 000 euro (+ moms) rekommenderas att den iakttas även vid mindre upphandlingar som görs med understödet.

Ifall understödmottagaren själv producerar en tjänst eller vara som mottagaren behöver, beaktas som godtagbara kostnader endast de verkliga produktionskostnaderna för tjänsten eller varan. Man bör kunna påvisa de faktiska produktionskostnaderna och på ministeriets begäran ska man kunna visa upp bokföringen. De ska också grunda sig på de faktiska kostnaderna, som ska ligga på en skälig nivå.

Skyldigheten att begära offerter i fråga om mindre anskaffningen ska iakttas också när avsikten är att upprepa anskaffningen (s.k. option). Om det i anskaffningsavtalet i samband med den ursprungliga anskaffningen har gjorts en anteckning om eventuell förnyelse och anskaffningens uppskattade totala värde har beaktats i beräkningen av det ursprungliga avtalets totala värde, är det möjligt att göra en förnyelse utan att begära offerter. Förfarandena enligt upphandlingslagen ska iakttas när anskaffningens värde överskrider tröskelvärdena enligt lagen (se avsnitt 8.7).

## 8.9 Skyldighet att iaktta EU:s sanktionsförfordningar (restriktiva åtgärder mot Ryssland och Belarus)

Till följd av de åtgärder som undergräver eller hotar Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende har Europeiska unionen och/eller Förenta nationerna infört och kan i framtiden införa sanktioner genom lagstiftning och/eller genom sina institutioners beslut. Understödstagaren ska iaktta de restriktiva åtgärder i fråga om ekonomi och finansiering som EU eller FN har infört mot Ryssland och Belarus och som gäller i EU.

Undervisnings- och kulturministeriet har som mål att säkerställa att understöd som ministeriet har beviljat inte används till att göra anskaffningar från aktörer eller till att direkt eller indirekt stödja personer eller sammanslutningar som FN eller EU har utsett som föremål för sanktioner som införts mot Ryssland och Belarus.

Understödstagaren ska säkerställa att understöd som ministeriet har beviljat inte används till att göra anskaffningar från aktörer eller till att direkt eller indirekt stödja personer eller sammanslutningar som anges i FN:s säkerhetsråds konsoliderade sanktionsförteckning eller i EU:s sanktionsförfordningar (sådana de lyder efter de senaste ändringarna).

Sanktionsförteckningar på utrikesministeriets webbplats:

- [Ryssland: sanktioner](#)
- [Belarus: sanktioner](#)

EU:s förordningar är till alla delar förpliktande och direkt tillämplig rätt i alla EU:s medlemsstater utan separata beslut. De beslut som Europeiska unionens råd har fattat om sanktioner är dessutom bindande för de upphandlande enheter som avses i upphandlingslagen och direkt tillämpliga. Varje understödstagare ansvarar i sina egna upphandlingar för att utreda vilka konsekvenser EU:s sanktioner har för upphandlingen. Vid bedömningen av sanktionernas konsekvenser måste vid behov företags ägarförhållanden och bestämmande inflytande i företag fastställas.

Understödstagaren ska omedelbart underrätta ministeriet, om understödsmedel har använts i strid med sanktionerna.

## 8.10 Arbetstidsredovisning

Understödmottagaren ska sörja för adekvat arbetstidsredovisning om det är nödvändigt för att det på ett tillförlitligt sätt ska gå att bekräfta lönekostnaderna för den verksamhet som får understöd.

## 8.11 Försäkring

Understödmottagaren ska försäkra egendom som förvärvats med statsunderstödet på ett tillräckligt och ändamålsenligt sätt.

## 8.12 Bokföring, revision och verksamhetsgranskning

Den som får statsunderstöd ska ordna bokföringen enligt bestämmelserna i bokföringslagen (1336/1997) och bokföringsförordningen (1339/1997). Understödet får användas endast under den användningstid som nämns i understödsbeslutet. Intäkter och kostnader som hänför sig till understödets användningsändamål ska vara bokförda under understödets användningstid.

Bokföringen för en mottagare av allmänt understöd ska ordnas så att det med hjälp av den är möjligt att på ett tillförlitligt sätt följa upp hur understödet används. Om allmänt understöd har beviljats för en del av verksamheten, ska de faktiska inkomsterna och kostnaderna för verksamheten följas upp på ett eget kostnadsställe i bokföringen eller på ett motsvarande, särskilt uppföljningsställe. Mottagaren av allmänt understöd ska ordna revision eller verksamhetsgranskning, ifall det förutsätts i lag. Om ett allmänt understöd ensamt eller tillsammans med andra understöd från undervisnings- och kulturministeriet uppgår till minst 500 000 euro per kalenderår ska en separat rapport över användningen av understödet eller understöden beställas av revisorn (en mall för rapporten finns på UKM:s webbplats under punkten "[Överföring av understöd, avtalsmallar och andra mallar](#)").

Bokföringen för en mottagare av specialunderstöd ska ordnas så att det med hjälp av den är möjligt att på ett tillförlitligt sätt följa upp hur understödet används på ett eget kostnadsställe. På kostnadsstället för ett specialunderstöd bokförs de intäkter och kostnader projektet gett upphov till. Om specialunderstödet endast beviljats för en viss anskaffning, till exempel för anskaffning av en enda apparat för vilket man endast erhåller ett enda kvitto, kan utgiften verifieras med hjälp av kvittot.

## 8.13 Redovisning för användningen av understödet

Understödstagaren ska redovisa för hur understödet har använts. Utredningen ska lämnas till undervisnings- och kulturministeriet inom den tidsfrist som anges i understödsbeslutet.

I utredningen ska ingå både en ekonomisk rapport och en resultatrapport. Utgående från redogörelsen bedömer undervisnings- och kulturministeriet om respektive bidrag har använts för rätt ändamål och i enlighet med villkoren för det och vilken större effekt understödshelheten har haft.

Ifall understödstagaren inte skickar in en redovisning, kan ministeriet låta bli att bevilja denne nya understöd innan redovisningen lämnats in.

När man gör upp redovisningen är det viktigt att se till att alla uppgifter i själva utredningen och dess bilagor stämmer överens.

Ifall ansökan lämnats in via ärendehanteringssystemet, ska också redovisningen lämnas in på samma sätt. Om ansökan lämnats in på papper ska också redovisningen lämnas in i pappersform och till den ska bifogas en utredning över namnteckningsrätten (t.ex. föreningsregisterutdrag, handelsregisterutdrag, utdrag ur kommunens förvaltningsstadga). [Redovisningsblanketten på papper finns på ministeriets webbplats.](#)

Om understödstagaren av grundad anledning ber om förlängd tid för att lämna in redovisningen, kan ministeriet förlänga den till ett senare datum. Understödmottagaren ska dock anhålla om förlängd tidsfrist före sista dagen för inlämning av utredningen. Anhållan om förlängd tidsfrist görs i e-tjänsten, om ansökan gjorts där. Den som lämnat in utredningen i pappersform skickar in en skriftlig ansökan om ändring till ministeriets registratorskontor. Av ansökan bör framgå diarienumret på det ursprungliga statsunderstödsbeslutet.

De bilagor som vanligtvis ska bifogas till utredningen anges nedan. Utöver dem kan de sökande även förutsättas bifoga andra ansökningsspecifika nödvändiga bilagor och vid behov även andra uppgifter. Vilka de är anges i så fall i utlysningen av understöd eller i e-tjänsten.

Bilagor som behövs till redovisningen för ett allmänt understöd

- verksamhetsberättelse eller en motsvarande annan utredning om verksamheten
- undertecknat bokslut
- kontospecifik resultaträkning
- kostnadsställesrapport över faktiska inkomster och kostnader för den verksamhet som understödet gäller, när det är fråga om ett riktat allmänt understöd
- koncernbokslut samt koncernens verksamhetsberättelse (om en sådan upprättats frivilligt eller genom förpliktelse i lag). Kravet gäller dock inte mottagare av allmänt statsunderstöd som omfattas av beslutsrätten för en kommunal organisation
- undertecknad revisionsberättelse eller verksamhetsgranskingsberättelse, beroende på organisationens form eller verksamhetens omfattning (närmare bestämmelser om detta ingår i revisionslagen, föreningslagen och stiftelselagen) och
- revisorns eller verksamhetsgranskarens promemorior, om sådana har utarbetats
  - Promemorior som utarbetas i samband med revisionen är icke-offentliga, fritt formulerade promemorior för företagets ledning. De innehåller mer detaljerade observationer och kan ges under räkenskapsperiodens gång, när granskningar görs och i samband med bokslutsrevisionen. I revisionslagen finns inte bestämmelser om promemorian.
- och revisorns rapport över användningen av understödet, om understödet ensamt eller tillsammans med andra understöd från undervisnings- och kulturministeriet uppgår till minst 500 000 euro.

Revisorns rapport utarbetas enligt mallen och anvisningarna som beretts vid undervisnings- och kulturministeriet. Mallen finns på ministeriets webbplats.

Bilagor som behövs till redovisningen för ett specialunderstöd

- rapport per kostnadsställe över de faktiska inkomsterna och utgifterna för den verksamhet som stöds under den tid som understödet används
  - om specialunderstödet beviljats endast för en viss anskaffning, ska kostnaderna påvisas med hjälp av verifikat över anskaffningen
- en redogörelse för eller rapport över det ändamål eller projekt som beviljats understöd.

Ministeriet har rätt att särskilt begära att få sådana extra uppgifter som det anser nödvändiga, som t.ex. huvudbok per kostnadsställe eller motsvarande utdrag ur bokföringen, resultat- och balansräkning jämte bilagor, verksamhetsberättelse och revisionsberättelse eller verksamhetsgranskningsberättelse jämte verifikat eller kopior av verifikaten.

## 8.14 Undervisnings-och kulturministeriets granskningsrätt

Ministeriet har rätt att utföra sådana granskningar som är nödvändiga med avseende på övervakningen av utbetalning och användning av statsunderstöd och som riktar sig till understödstagarens ekonomi och verksamhet.

Om statsunderstödet har beviljats för att användas inom ett annat projekt än understödsmottagarens eget projekt eller egna verksamhet, har ministeriet rätt att vid behov även granska ekonomin och verksamheten hos den som använt understödet.

Statsunderstödtagaren ska utan ersättning ge den tjänsteman och revisor som utför granskningen alla uppgifter och utredningar, handlingar, upptagningar och annat material som behövs för granskningen samt även i övrigt bistå vid granskningen.

## 9 Återbetalning och återkrav av understödet

### 9.1 Återbetalning av statsunderstöd

Statsunderstödtagaren ska utan dröjsmål betala tillbaka ett statsunderstöd som denne fått på felaktiga grunder, till för stort belopp eller uppenbart utan grund. Statsunderstödtagaren ska också betala tillbaka statsunderstödet eller en del av det, om det inte kan användas på det sätt som förutsätts i statsunderstödsbeslutet, eller om en del av understödet av olika orsaker har sparats.

Om det belopp som ska återbetalas är högst 100 euro, behöver det inte betalas tillbaka.

I samband med återbetalningen ska beslutets diarienummer nämnas i meddelandefältet. I meddelandefältet för återbetalningen specificeras även det kapital och den ränta som återbetalas.

Understödet ska betalas tillbaka på något av undervisnings- och kulturministeriets bankkonton:

Nordea Bank Abp  
IBAN FI0616603000101306  
BIC NDEAFIHH  
eller

Danske Bank A/S, filial i Finland  
IBAN FI9180001700008031  
BIC DABAFIHH

## 9.2 Återkrav av statsunderstöd

Enligt statsunderstödslagen är undervisnings- och kulturministeriet skyldigt att avbryta betalningen av understöd och återkräva det understöd som redan betalats, om stötagaren har

- underlåtit att återbetala ett sådant statsunderstöd eller en del av det, när det borde ha betalats tillbaka
- använt statsunderstödet för ett väsentligen annat ändamål än vad det har beviljats för
- lämnat ministeriet felaktiga eller vilseledande uppgifter om någon omständighet som har varit ägnad att väsentligt inverka på erhållandet av statsunderstödet, dess belopp eller villkor, eller hemlighållit en sådan omständighet, eller
- i övrigt väsentligen brutit mot bestämmelserna om användning av statsunderstöd eller villkoren i statsunderstödsbeslutet.

I dessa tvingande grunder för återkrav är det frågan om så väsentligt felaktiga eller ohederliga förfaranden att bidraget alltid ska återkrävas. I statsunderstödslagen räknas det också upp flera fall då statsbidragsmyndigheten kan överväga om betalningen ska upphöra eller det understöd som betalats ska återkrävas. Undervisnings- och kulturministeriet kan efter prövning avbryta utbetalningen av understödet och återkräva det understöd som redan utbetalats bl.a. om statsunderstödstagaren

- har använt understödet för andra ändamål än det som anges i beslutet om statsunderstöd
- har förfarit i strid med bestämmelserna eller villkoren i understödsbeslutet
- inte har gett riktiga eller tillräckliga uppgifter för betalning av understödet
- inte har gett riktiga eller tillräckliga uppgifter för övervakningen av att statsunderstödsbeslutet iakttagits
- inte har underrättat statsbidragsmyndigheten om förändringar som påverkar möjligheterna att fullfölja syftet med understödet eller andra förändringar som påverkar användningen av det.



- har vägrat bistå undervisnings- och kulturministeriets utförande av granskning
- har upphört med den verksamhet som varit föremål för statsunderstödet eller inskränkt den väsentligt eller överlåtit den till någon annan
- har blivit föremål för en utsökningsåtgärd, försatts i likvidation eller konkurs eller blivit föremål för saneringsförfarande eller skuldsanering enligt lagen om skuldsanering.

En del av de behovsprövade grunderna för återkrav överlappar de tvingande grunderna för återkrav så att det som är avgörande för vilkendera grunden för återkrav som ska tillämpas är ifall det fel som begåtts är väsentligt eller inte. Exempelvis innebär ett förfarande i strid med villkoren för understödsbeslutet tvingande återkrav ifall det gäller ett förfarande som väsentligt strider mot dessa villkor. Ett förfarande som lindrigare strider mot villkoren leder däremot till att återkravet underställs prövning.

Det är skäl att lägga märke till att även om understödet skulle ha använts för det ändamål för vilket det beviljats, så kan ett förfarande som strider mot ett enda av villkoren i beslutet innebära att understödet återkrävs till fullt belopp. Beloppet kan till exempel återkrävas på grund av att statsunderstödstagaren underlåtit att konkurransutsätta projektet.

Undervisnings- och kulturministeriet ska höra statsunderstödstagaren innan det beslutar upphöra med utbetalningen av understödet eller börjar återkräva det. Under hörandet kan understödstagaren föra fram sin syn på ett eventuellt avbrytande av utbetalningen eller på återkrav och ge sin förklaring till de omständigheter som ligger till grund för situationen. I samband därmed kan understödstagaren också anföra skäl till jämkning av återkravet (se 9.4.).

### 9.3 Ränta som uppbärs på beloppet som återbetalas eller återkrävs och befrielse från räntebetalningsskyldigheten

På det belopp som återbetalas eller återkrävs ska statsunderstödstagaren betala ränta från och med den dag då statsunderstödet betalades ut. Om understödet har utbetalats i flera rater, ska räntan på det återkrävda beloppet betalas enligt betalningsdagen för den sista raten. Om summan som återbetalas eller återkrävs inte betalas i sin helhet i den sista betalningsraten används betalningsdagarna för tidigare rater vid uträkningen av räntan.

Beloppet på räntan är den ränta som anges enligt räntelagen (633/1982) plus tre procentenheter. [Mer information om referensräntan enligt räntelagen](#) finns på Finlands Banks webbplats.

Om det återkrävda beloppet inte betalas senast på den förfallodag som angetts av ministeriet, ska statsunderstödstagaren betala en årlig dröjsmålsränta på beloppet till ministeriet. Räntan bestäms enligt 4 § 1 mom. i räntelagen.

Ränta behöver dock inte betalas om en del av understödet av olika orsaker har sparats och understödet eller en del av det återbetalas på eget initiativ och utan dröjsmål. Återbetalningen ska göras genast när

uppgifter om beloppet som ska återbetalas kommer till kännedom, dock senast på förfallodagen för redovisningen (se understödsbeslutet).

Befrielse från räntebetalningsskyldigheten gäller dock inte återbetalning av statsunderstödet eller en del av det på basis av 20 § i statsunderstödslagen (återbetalning av ett statsunderstöd som erhållits på felaktiga grunder, till för stort belopp eller uppenbart utan grund eller återbetalning för att understödet inte kan användas på det sätt som förutsätts i statsunderstödsbeslutet). Befrielse tillämpas inte heller i situationer som avses i 21 § i statsunderstödslagen, där statsbidragsmyndigheten genom ett beslut bestämmer att utbetalningen av statsunderstöd ska upphöra samt att statsunderstöd som redan betalats ut ska återkrävas. I dessa fall ska ränta betalas på det belopp som återbetalas.

## 9.4 Jämkning av det belopp som återkrävs

Ministeriet kan besluta att inte driva in hela beloppet eller att driva in endast en del av det belopp som ska återbetalas eller återkrävas och av räntan eller dröjsmålsräntan på det. Detta är möjligt om återbetalning eller återkrav till fullt belopp vore oskäligt

- med hänsyn till statsunderstödstagarens ekonomiska ställning och omständigheter eller beskaffenheten hos den egendom som förvärvats med statsunderstödet eller
- med hänsyn till det förfarande eller den förändring i omständigheterna som ligger till grund för återbetalningen eller återkravet.

Det är endast av särskilt vägande skäl som statsbidragsmyndigheten kan besluta att ett belopp som ska återbetalas eller återkrävas eller räntan eller dröjsmålsräntan på den inte ska indrivas till någon del.

## 10 Offentlighet för handlingar som gäller ansökningar och redovisningar

En handling som har inkommit till undervisnings- och kulturministeriet blir i allmänhet offentlig när ministeriet har fått den (lagen om offentlighet i myndigheters verksamhet 621/1997, 7 §. Offentligheten gäller också ansökningar om understöd, kompletteringar av dem samt utredningar över hur understödet använts.

En offentlig handling kan innehålla sekretessbelagda avsnitt. När endast en del av en handling är sekretessbelagd, ska uppgifter i den offentliga delen lämnas ut, om det är möjligt så att den sekretessbelagda delen inte röjs. Grunderna för sekretess anges i 24 § i offentlighetslagen. Sekretessbelagda uppgifter är till exempel uppgifter om den sökandes årsinkomst, deltagande i förenings- eller partiverksamhet samt uppgifter om en privat affärs- eller yrkeshemlighet. Om den som sänder in ansökan eller utredningen vill, kan han eller hon tydligt ange om uppgifterna i den omfattas av sekretess för privata affärs- eller yrkeshemligheter. Undervisnings- och kulturministeriet bestämmer dock om eventuell sekretessbeläggning.

Det ankommer på undervisnings- och kulturministeriet att se till att ingen utomstående får ta del av sådana delar av inkomna ansökningar och utredningar som är belagda med sekretess enligt offentlighetslagen.

Ansökningar, beslut och redovisningar om understöd med bilagor förvaras vid undervisnings- och kulturministeriet i 15 år. Ministeriets begäran om utlåtanden och inlämnade utlåtanden som gäller statsunderstöd samt sammandragstabeller som gäller dessa och beslut om statsunderstöd förvaras bestående.

## 11 Statsunderstödsverksamhetens samhälleliga verkningar

Statsunderstödsverksamheten är ett av undervisnings- och kulturministeriets främsta verktyg för resursstyrning med vars hjälp ministeriet verkställer målen för de samhälleliga verkningar och strategiska mål som beskrivs i statsbudgeten. Målen anges också i utlysningen av understödet under rubriken "syftet med understödet".

Undervisnings- och kulturministeriet ska i enlighet med 36 § i statsunderstödslagen följa resultaten och ändamålsenligheten i fråga om användningen av statsunderstöd som den beviljat samt deras verkningar och med jämna mellanrum utvärdera nödvändigheten av statsunderstöden och behoven av att utveckla dem.

Resultaten och effekterna av den verksamhet som understöds bedöms under olika skeden av statsunderstödsprocessen. I ansökningsskedet ombeds den sökande beskriva syftet med sin verksamhet och vilka resultat som förväntas, hur den sökande avser att mäta att de uppnåtts samt även bedöma vilken effekt verksamheten uppskattas ha. I den redovisning eller utredning över hur understödet använts som understödstagaren ska göra upp, beskrivs verksamhetens slutresultat och effekter så att dessa speglas mot den plan som inledningsvis presenterats. I rapporteringen bör man allt mer fästa uppmärksamheten vid på vilket sätt man genom den verksamhet eller det projekt som understöds har nått de mål som hade ställts upp och vilka konkreta resultat och produkter man sist och slutligen fått till stånd med hjälp av understödet.

Rapporteringen om på vilket sätt verksamheten varit framgångsrik och vilket genomslag den haft varierar beroende på verksamhetens natur och vilka mål som ställts upp för understödsformen. I fråga om vissa former av understöd, såsom allmänt statsunderstöd till frivilligorganisationer, eftersträvar ministeriet framför allt att skapa verksamhetsförutsättningar för att föreningarna ska nå sina egna syften. I fråga om andra former av understöd såsom målen för vissa specialunderstöd som direkt ska nå sådana mål som ingår i regeringsprogrammet, påverkar understöden som ministeriet delar ut i högre grad innehållet i den understödda verksamheten.

Uppgifter om utvärderingen av hur framgångsrik verksamheten varit och vilket genomslag den haft är ett centralt verktyg för att utveckla den. Det här är något som inte bara understödstagarna utan också

ministeriet kan dra nytta av. Utvärderingen resulterar i iakttagelser, slutsatser och rekommendationer som handlar om verksamhetens utvecklingspotential och var det finns rum för förbättring.

Förutom den information undervisnings- och kulturministeriet samlar in via ansöknings- och rapporteringsprocessen om vilka resultat som nås med hjälp av statsunderstöden, har ministeriet också med jämna mellanrum genomfört utvärderingar och utredningar om hur framgångsrik användningen av statsunderstöden är, vilka samhällliga konsekvenser de har och hur de kunde utvecklas. Utvärderingspraxis varierar beroende på vilket verksamhetsområde det gäller.

# BILAGA 1: Lagar och förordningar som tillämpas

## Speciallagstiftning

- Lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)
- Statsrådets förordning om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1766/2009)
- Lag om fritt bildningsarbete (632/1998)
- Statsrådets förordning om fritt bildningsarbete (805/1998)
- Lagen om centret för konstfrämjande (657/2012)
- Lagen om statens konstnärspensioner (734/1969)
- Lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (236/1961)
- Lagen om statlig finansiering för främjande av filmkulturen (1174/2018)
- Idrottslagen (390/2015) 9 §
- Statsrådets förordning om främjande av idrott (550/2015)
- Undervisningsministeriets förordning om statsbidragsmyndighet vid beviljande av understöd för idrottsanläggningars anläggningsprojekt (1303/2001)
- Ungdomslagen (1285/2016)
- Statsrådets förordning om ungdomsarbete och ungdomspolitik (211/2017)
- Lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007)

## Statsunderstödslagen (688/2001)

## Övriga lagar och förordningar

- Förvaltningslagen (434/2003)
- Lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016)
- Bokföringslagen (1336/1997)
- Bokföringsförordningen (1339/1997)
- Rättelagen (633/1982)
- Lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (den s.k. offentlighetslagen) 621/1999)
- Lagen om tillhandahållande av digitala tjänster (306/2019)

[Uppdaterad lagstiftning i Finlex](#)

## **BILAGA 2: Exempel på andra organisationer som beviljar och fördelar understöd**

Närmare uppgifter hittar du på deras webbplatser

Finlands Akademi  
Centret för konstfrämjande  
Utbildningsstyrelsen  
Museiverket  
Riksarkivet  
Regionförvaltningsverken

Finlands filmstiftelse  
Musikin edistämmissätiö  
Audiovisuaalisen kulttuurin edistämiskeskus  
Centret för litteraturexport FILI  
Centret för visuell konst Frame  
Finlands Hembygdsförbund  
Sametinget  
Vetenskapliga samfundens delegation

Också andra ministerier och ämbetsverk delar ut understöd Dessutom delas bidrag ut av privata stiftelser och fonder.