



Opetus- ja kulttuuri- ministeriö

Päätös

30.9.2020

VN/15767/2020

VN/15767/2020-OKM-93

Ammatillisen koulutuksen järjestäjät

Varainhoitovuoden aikana jaettavaksi jätetystä perusrahoituksesta sekä neljännen lisätalousarvion perusteella jaettavasta perusrahoituksesta päättäminen (vuoden 2020 toinen lisäsuoritepäätös)

Sovellettavat säännökset

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (rahoituslaki, 1705/2009) 10 §:n 3 momentin mukaan perusrahoituksen 32 a §:n mukaisesta euromäärästä voidaan jättää osa jaettavaksi varainhoitovuoden aikana 32 c §:ssä tarkoitettuihin tavoitteellisiin opiskelijavuosiin, 32 e §:ssä tarkoitettuihin perusrahoituksen harkinnanvaraisiin korotuksiin ja mahdollisiin oikaisuihin ja korjauksiin.

Rahoituslain 32 a §:n 2 momentin mukaan varainhoitovuoden aikana lisätalousarvion perusteella myönnettävässä rahoituksessa ei tarvitse ottaa huomioon 32 a §:n 1 momentin mukaisia rahoitusosuuksia.

Rahoituslain 32 c §:n mukaan opetus- ja kulttuuriministeriö päättää koulutuksen järjestäjän varainhoitovuoden tavoitteellisen opiskelijavuosien määrän sekä siihen sisältyvän työvoimakoulutuksen tavoitteellisen opiskelijavuosien määrän vuosittain valtion talousarvion rajoissa. Ministeriö voi lisätä koulutuksen järjestäjän tavoitteellista opiskelijavuosien määrää tai työvoimakoulutuksena järjestettävän koulutuksen tavoitteellista opiskelijavuosien määrää varainhoitovuoden aikana.

Rahoituslain 32 e §:n mukaan koulutuksen järjestäjälle myönnettävää perusrahoitusta voidaan korottaa harkinnanvaraisesti koulutuksen järjestäjän toimintaan liittyvästä erityisestä syystä. Harkinnanvaraista korotusta voidaan erityisestä syystä myöntää myös varainhoitovuoden aikana. Opetus- ja kulttuuriministeriö päättää hakemuksesta harkinnanvaraisesta korotuksesta.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Opetus- ja kulttuuriministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 29
00023 Valtioneuvosto

Meritullinkatu 10
Helsinki

0295 16001
+358 295 16001

09 135 9335
+358 9 135 9335

kirjaamo@minedu.fi

Hakumenettely ja myönnettävät rahoitukset

Opetus- ja kulttuuriministeriö lähetti koulutuksen järjestäjille kirjeen varainhoitovuoden 2020 aikana jaettavaksi jätetyn perusrahoituksen sekä neljännen lisätalousarvion perusteella lähihoitajakoulutuksen lisäämiseen ja koronaviruksen aiheuttamien poikkeusolojen vaikutusten tasoittamiseen myönnettävien lisärahoitusten hakemisesta 26.6.2020 (VN/15767/2020). Varainhoitovuoden aikana ilmenneisiin tarpeisiin jätettyä rahoitusta oli mahdollista hakea tavoitteellisina opiskelijavuosina ja tarvittaessa perusrahoituksen harkinnanvaraisena korotuksena. Neljännen lisätalousarvion mukaista lisärahoitusta lähihoitajakoulutuksen lisäämiseen voitiin hakea tavoitteellisina opiskelijavuosina ja tarvittaessa perusrahoituksen harkinnanvaraisena korotuksena ja lisärahoitusta koronaviruksen aiheuttamien poikkeusolojen vaikutusten tasoittamiseen voitiin hakea pelkästään perusrahoituksen harkinnanvaraisena korotuksena. Haku aika kaikkien edellä mainittujen osalta oli 3.7.2020–31.8.2020.

Hakukirjeen mukaan ministeriön tarkoituksena oli jakaa varainhoitovuoden aikana jaettavaksi jätetyt tavoitteelliset opiskelijavuodet koulutuksen järjestäjille pääosin samassa jakosuhteessa kuin varsinaisessa suoritepäätöksessä järjestämisluvan vähimmäisopiskelijavuosimäärän ylittävä osuus. Lisäys jätettäisiin kuitenkin joko kokonaan tai osittain tekemättä, mikäli vuoden 2019 ja alkuvuoden 2020 (1.1.2020-30.6.2020) opiskelijavuositoteumien perusteella lisäykselle ei näyttäisi olevan tarvetta. Lisäystä ei myöskään tehtäisi niille koulutuksen järjestäjille, jotka eivät ole hakeneet toisella lisäsuoritepäätöksellä tehtäviä opiskelijavuosisisäyksiä. Koulutuksen järjestäjät saivat hakemuksissaan hakea opiskelijavuosia joko ilmoittamalla hakevansa ministeriön pääosin laskennallisella ja opiskelijavuositoteumiin perustuvalla jakotavalla niille kohdentuvaa osuutta tai vaihtoehtoisesti esittämällä erikseen haettavan opiskelijavuosien määrän perusteluineen.

Opetus- ja kulttuuriministeriö myöntää tällä päätöksellä koulutuksen järjestäjille ensimmäisen lisäsuoritepäätöksen ja oikaisupäätösten jälkeen jäljellä olevan osuuden varainhoitovuoden 2020 aikana jaettavaksi jätetystä perusrahoituksesta ja pääasiallisen osan neljännen lisätalousarvion perusteella varainhoitovuodelle lisätystä rahoituksesta. Neljännessä lisätalousarviossa lähihoitajakoulutuksen lisäämiseen kohdennetusta lisämäärärahasta 3 160 464 euroa ja koronaviruksen aiheuttamien poikkeusolojen vaikutusten tasoittamiseen kohdennetusta lisämäärärahasta 1 145 782 euroa jätetään myönnettäväksi varainhoitovuoden kolmannella lisäsuoritepäätöksellä. Jäljellä olevat lisärahoitukset asetetaan uudelleen haettaviksi. Menettelyllä varmistetaan lisätalousarvion mukaisten lisärahoitusten kohdentuminen kokonaisuudessaan tarkoitettuihin käyttökohteisiin ja jakautuminen mahdollisimman laajalle järjestäjäjoukolle.

Varainhoitovuoden aikana jaettavaksi jätetystä perusrahoituksesta päättäminen

Opetus- ja kulttuuriministeriö päättää varsinaisen talousarvion määrärahasta varainhoitovuoden aikana koulutuksen järjestäjille myönnettävien tavoitteellisten opiskelijavuosien määrän lisäyksestä siten kuin päätöksen liitteenä olevan raportin sarakkeesta 1a (liite 1) ilmenee.

Varainhoitovuonna jaettavaksi jätettyjen tavoitteellisten opiskelijavuosien järjestäjäkohtaisen kohdentamisen valmistelussa käytettiin tietolähteenä ensisijaisesti opetushallinnon valtakunnallista tietovarantoa (ns. Koski-tietovaranto). Koski-järjestelmän ajanjakson 1.1.-30.6.2020 opiskelijavuosikertymän perusteella laskettiin ennuste vuoden 2020 opiskelijavuositoteumasta, jota verrattiin koulutuksen järjestäjien hakemuksissa esittämiin omiin toteuma-arvioihin.

Varainhoitovuoden aikana myönnetään varsinaisen suoritepäätöksen tavoitteellisiin opiskelijavuosimääriin lisäystä ensisijaisesti niille koulutuksen järjestäjille, joiden opiskelijavuositoteuma näyttää ennusteen mukaan todennäköisimmin ylittävän varsinaisen suoritepäätöksen tavoitteellisten opiskelijavuosien määrän. Tavoitteellisten

opiskelijavuosien lisäykset myönnetään valtaosalle koulutuksen järjestäjistä laskennallisesti hakukirjeessä kuvatulla menettelyllä samassa jakosuhteessa kuin varsinaisessa suoritepäätöksessä järjestämisluvun vähimmäisopiskelijavuosimäärän ylittävä osuus. Laskennallisen mallin tuottamaa opiskelijavuosimäärää ei myönnetä täysimääräisenä niille järjestäjille, joille kuluvan vuoden toteumaennusteen perusteella laskennallinen lisäys arvioitiin liian suureksi. Ministeriön harkintaan perustuva lisäys laskennallisen mallin tuottamaan opiskelijavuosimäärään tehtiin niille suurempaa määrää hakeneille koulutuksen järjestäjille, joiden arvioitiin opiskelijavuositoteuman ennusteen perusteella eniten ylittävän varainhoitovuoden tavoitteelliset opiskelijavuotensa. Lisästarvetta arvioitiin siitä näkökulmasta, onko se tarpeen alueen väestön koulutuspalvelujen riittävyyden varmistamiseksi ja aiottiinko opiskelijavuosia kohdentaa koulutukseen, jota on tarpeellista lisätä järjestäjän toiminta-alueen osaamistarpeeseen vastaamiseksi ja työllisyyden parantamiseksi.

Opetus- ja kulttuuriministeriö päättää varsinaisen talousarvion määrärahasta varainhoitovuoden aikana koulutuksen järjestäjille myönnettävästä perusrahoituksen harkinnanvaraisesta korotuksesta siten kuin päätöksen liitteenä olevan raportin sarakkeesta 4a (liite 1) sekä päätöksen liitteenä olevista järjestäjäkohtaisista perusteluista (liite 2) ilmenee.

Harkinnanvaraista korotusta myönnetään vain sellaiseen tarpeeseen, joka ei ole ollut ennakoitavissa varsinaista suoritepäätöstä tehtäessä. Harkinnanvaraista korotusta myönnetään, mikäli tällä lisäsuoritepäätöksellä myönnettäviä tavoitteellisia opiskelijavuosia on tarkoituksenmukaista kohdentaa sellaisen erityisen kalliin koulutuksen järjestämiseen, jonka suoriteperusteinen rahoitus poikkeaa merkittävästi koulutuksen kustannuksista, eikä koulutuksen järjestäjällä ministeriön arvion mukaan kokonaisrahoituksensa puitteissa muutoin olisi mahdollisuutta toteuttaa erityisen kalliin koulutuksen lisäystä hakemuksessa esitetystä laajuudesta. Pääsääntöisesti lisäsuoritepäätöksen opiskelijavuosilisäykset tulee toteuttaa ilman tarvetta perusrahoituksen harkinnanvaraiseen korotukseen.

Lisätalousarvion perusteella lähihoitajakoulutuksen lisäämiseen jaettavasta perusrahoituksesta päättäminen

Opetus- ja kulttuuriministeriö päättää vuoden 2020 neljännessä lisätalousarviossa lähihoitajakoulutuksen lisäämiseen kohdennetun lisämäärärahan myöntämisestä koulutuksen järjestäjille tavoitteellisina opiskelijavuosina ja perusrahoituksen harkinnanvaraisena korotuksena siten kuin päätöksen liitteenä olevan raportin sarakkeista 1b ja 4c (liite 1) ilmenee.

Päätös perustuu koulutuksen järjestäjien hakemuksiinsa esittämiin tarpeisiin ja suunnitelmiin lisämäärärahan käytöstä sekä ministeriön harkintaan lisärahoituksen tarpeesta.

Lisämääräraha on tarkoitettu käytettäväksi uusien lähihoitajien kouluttamiseen sekä sosiaali- ja terveysalan perustutkinnon aiemmin suorittaneiden osaamisen täydentämiseen ikääntyvien hoitoon ja kuntoutumiseen. Tavoitteena on, että nyt myönnettävällä lisärahoituksella käynnistetään mahdollisimman paljon koulutuksia jo kuluvan vuoden aikana. Lisärahoituksen ei tarvitse riittää aloitettavien koulutusten loppuunsaattamiseen, vaan ministeriö tulee myöntämään tarkoitukseen vuosittain lisärahoitusta päättäessään varainhoitovuosien 2021–2024 rahoituksista.

Lisärahoitus lähihoitajakoulutuksen lisäämiseen myönnetään koulutuksen järjestäjille pääosin tavoitteellisina opiskelijavuosina ja tarvittaessa myös perusrahoituksen harkinnanvaraisena korotuksena. Harkinnanvaraista korotusta myönnetään lähihoitajakoulutuksen nopeasta volyymilisäyksestä aiheutuviin ylimääräisiin kustannuksiin. Harkinnanvaraista korotusta myönnetään myös sellaisille järjestäjille, jotka uudelleenkohdentavat olemassa olevaa opiskelijavuosiresurssiaan lähihoitajakoulutukseen. Harkinnanvaraista korotusta voidaan käyttää esimerkiksi opiskelijarekrytoinnin tai muiden järjestelyjen tukemiseen koulutusten nopean käynnistymisen varmistamiseksi tai

koulutuksiin valittujen opiskeluvaihtuimien ja kielenoppimisen vahvistamiseen opintojen alkuvaiheessa. Harkinnanvaraisen korotuksen käyttötarkoituksen tulee edistää asetettua tavoitetta 5 000 uuden lähihoitajan kouluttamisesta vuosien 2020–2024 aikana.

Lisärahoitus myönnetään kaikille hakijoille täysimääräisenä hakemusten mukaisesti.

Lisärahoituksen käytössä on kiinnitettävä huomiota seuraaviin asioihin:

- Opiskelijarekrytointi ulkomailta lähihoitajakoulutuksen lisäämiseksi ei ole tarkoituksenmukaista.
- Opiskelijaksi ottamisen perusteita on aina noudatettava mukaan lukien SORA-lainsäädäntö. Vieraskielisten hakijoiden opiskelijavalinnassa koulutuksen järjestäjän on varmistettava, että hakijan kielitaidon lähtötaso on riittävä opinnoista ja työpaikalla järjestettävästä koulutuksesta selviytymiseen, ja että henkilö kykenee valmistuttuaan työskentelemään lähihoitajana huomioiden alan vaatimukset koskien potilas- ja asiakasturvallisuutta
- Lisärahoituksella tähdätään koko tutkinnon suorittamiseen, jollei kyse ole aiemmin tutkinnon suorittaneen osaamisen täydentämisestä ikääntyvien hoitoon ja kuntoutumiseen. Tämän vuoksi lisärahoituksella käynnistettäviin koulutuksiin ei tule valita opiskelijoita, joilla ei arvioida olevan edellytyksiä koko tutkinnon suorittamiseen.

Lisätalousarvion perusteella koronaviruksen aiheuttamien poikkeusolojen vaikutusten tasoittamiseen jaettavasta perusrahoituksesta päättäminen

Opetus- ja kulttuuriministeriö päättää vuoden 2020 neljännessä lisätalousarviossa koronaviruksen aiheuttamien poikkeusolojen vaikutusten tasoittamiseen kohdennetun lisämäärärahan myöntämisestä koulutuksen järjestäjille perusrahoituksen harkinnanvaraisena korotuksena siten kuin päätöksen liitteenä olevan raportin sarakkeesta 4d (liite 1) ilmenee.

Päätös perustuu koulutuksen järjestäjien hakemuksissaan esittämiin tarpeisiin ja suunnitelmiin lisämäärärahan käytöstä sekä ministeriön harkintaan lisärahoituksen tarpeesta.

Lisämääräraha on tarkoitettu käytettäväksi erityisesti koulutuksensa keskeyttäneiden tai keskeyttämisuhan alla olevien opiskelijoiden opiskelun ohjaukseen ja tukeen sekä valmistumassa olevien opiskelijoiden opinto-ohjaukseen ja näyttöjen mahdollistamiseen. Tavoitteena on lieventää koronaviruksen aiheuttamien poikkeusolojen negatiivisia vaikutuksia opintojen etenemiseen ja opiskelijoiden hyvinvointiin. Tarkoituksena on, että lisärahoituksella tehdään mahdollisimman paljon toimia jo kuluvan vuoden aikana, mutta toimet voivat jatkua vielä vuoden 2021 puolelle.

Lisärahoitus myönnetään kaikille hakijoille täysimääräisenä hakemusten mukaisesti. Koulutuksen järjestäjien on huomioitava, että opiskeluhuollon suorat kustannukset kuuluvat ensisijaisesti kunnan vastuulle, eikä esimerkiksi kuraattoreita tai psykologeja ole tarkoituksenmukaista palkata tällä lisärahoituksella.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla. Valituskiellosta on säädetty opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain 60 §:ssä. Tähän päätökseen saa siihen tyytymätön vaatia oikaisua kirjallisesti opetus- ja kulttuuriministeriöltä kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan. Liitteenä olevasta oikaisuvaatimusosoituksesta ilmenee, miten oikaisua vaadittaessa on meneteltävä (liite 3).

Lisätietoja

Ylitarkastaja Tarja Koskimäki (Uusimaa), puh. 02953 30166, etunimi.sukunimi@minedu.fi

Opetusneuvos Jukka Lehtinen (Kanta-Häme, Päijät-Häme, Pirkanmaa, Varsinais-Suomi ja Satakunta), puh. 02953 30183, etunimi.sukunimi@minedu.fi

Opetusneuvos Anne Mårtensson (Kymenlaakso, Etelä-Karjala, Etelä-Savo, Pohjois-Savo ja Pohjois-Karjala), puh. 02953 30104, etunimi.sukunimi@minedu.fi

Opetusneuvos Mari Pastila-Eklund (Etelä-Pohjanmaa, Pohjanmaa, Keski-Pohjanmaa ja Keski-Suomi), puh. 02953 30249, etunimi.sukunimi@minedu.fi

Opetusneuvos Tiina Polo (Pohjois-Pohjanmaa, Kainuu ja Lappi) puh. 02953 30022, etunimi.sukunimi@minedu.fi

Opetusneuvos Tarja Olenius, puh. 02953 30237, etunimi.sukunimi@minedu.fi

Projektisuunnittelija Johannes Peltola, puh. 02953 30292, etunimi.sukunimi@minedu.fi

Hallitusneuvos Piritta Sirvio, puh. 02953 30238, etunimi.sukunimi@minedu.fi

Ylijohtaja Mika Tammilehto, puh. 02953 30308, etunimi.sukunimi@minedu.fi

Opetusministeri Li Andersson

Ylijohtaja Mika Tammilehto

Liitteet Ammatillisen koulutuksen toisen lisäsuoritepäätöksen liiteraportti vuodelle 2020 (liite 1)
Vuoden 2020 toisen lisäsuoritepäätöksen perusrahoituksen harkinnanvaraisten korotusten järjestäjäkohtaiset perustelut, varainhoitovuoden aikana jaettavaksi jätetty perusrahoitus (liite 2)
Oikaisuvaatimusosoitus dnro 8/091/2019 (liite 3)

Jakelu Ammatillisen koulutuksen järjestäjät

Tiedoksi Opetus- ja kulttuuriministeriö/Talousyksikkö
Opetushallitus/Valtionosuudet
Suomen Kuntaliitto ry