



OPETUS- JA KULTTUURIMINISTERIÖ

# Esi- ja perusopetuksen tuen velvoitteista kotikuntakorvauksen noston myötä

Webinaari 4.2.2025

# Yleisesittely lakimuutoksista

- HE 114/2024 vp -> Perusopetuksen tuen uudistus -> mm. laki perusopetuslain muuttamisesta 1090/2024
- HE 163/2024 vp -> Yksityisten koulujen kotikuntakorvauksen nosto -> mm. laki perusopetuslain muuttamisesta 14/2025
- Järjestämisluvan saaneiden perusopetuksen järjestäjien erilaiset velvoitteet tuen järjestämisessä: perusopetuslain 20 c, 20 h, 20 i ja 31 § sekä päätöspykälä 20 f

NYKYTILA: Nykyiset velvoitteet ei-kunnallisilla perusopetuksen järjestäjillä:

Yleinen tuki (16 §)	Tehostettu tuki (16 a §)	Apuvälineet (31 §)	Erityinen tuki (17 §)
			Poikkeavat järjestelyt (18 §)
Pidennetty oppivelvollisuus (oppivelvollisuuslaki)			

1.8.2025: Velvoitteet jatkossa **yksityisillä perusopetuksen järjestäjillä**:

Ryhmäkohtaiset tukimuodot (20 b §)	Oppilaskohtaiset tukitoimet (20 c §)	Apuvälineet (31 §)	Poikkeaminen oppimäärästä tai tavoitteista (20 h §)
Perusopetuslain 20 i §:n mukainen opetus*			

1.8.2025: Velvoitteet jatkossa **valtion kouluilla ja harjoittelukouluilla (jos ei luvassa toisin määrätä)**:

Ryhmäkohtaiset tukimuodot (20 b §)	Oppilaskohtaiset tukitoimet (20 c §)	Apuvälineet (31 §)	Poikkeaminen oppimäärästä tai tavoitteista (20 h §)
Perusopetuslain 20 i §:n mukainen opetus*			

*\*=Perusopetuksen järjestäminen oppilaalle oppimiskykyyn vaikuttavan vamman, sairauden tai toimintakyvyn rajoitteen perusteella*

## 20 c §:n mukaiset velvoitteet

- *Oppilaskohtaisia tukitoimia ovat oppilaskohtainen erityisopettajan opetus osittain pienryhmässä ja muun opetuksen yhteydessä, erityisopettajan tai erityisluokanopettajan opetus pienryhmässä, erityisluokanopettajan opetus erityisluokassa ja 31 §:n 1 momentin nojalla oppilaalle annettavat oppilaskohtaiset tulkitsemis- ja avustajapalvelut sekä apuvälineet.*
- *Oppilaskohtaiset tukitoimet järjestetään oppilaan etu huomioon ottaen ensisijaisesti oppilaan omassa 6 tai 28 §:ssä tarkoitetussa koulussa tai esiopetuksen järjestämispaikassa.*
- Kotikuntakorvauksen noston myötä tavoitteena on saattaa eikunnallisten koulujen oppilaat yhdenvertaiseen asemaan kunnallisten koulujen oppilaiden kanssa omassa koulussa annettavan oppimisen ja koulunkäynnin tuen osalta.

# Järjestämisluvista

- *Esim. 20 c §: Tämän lain 8 §:n mukainen valtion koulu ja yliopistolain (558/2009) 88 §:n mukainen harjoittelukoulu on velvoitettu järjestämään oppilaskohtaisista tukitoimista vain 31 §:n 1 momentin nojalla oppilaalle annettavat tulkitsemis- ja avustajapalvelut sekä apuvälineet, jollei järjestämisluvassa toisin määrätä.*
- Esim. Valteri-koulu
- Järjestämisluvat on tarkoitus viran puolesta tarkistaa vastaamaan muuttunutta lainsäädäntöä ja tuen käsitteistöä

# Julkinen hallintotehtävä

- **Perustuslain 124 §** rajoittaa julkisen hallintotehtävän siirtämistä yksityisille toimijoille seuraavasti: ”Julkinen hallintotehtävä voidaan antaa muulle kuin viranomaiselle vain lailla tai lain nojalla, jos se on tarpeen tehtävän tarkoituksenmukaiseksi hoitamiseksi **eikä vaaranna perusoikeuksia, oikeusturvaa tai muita hyvän hallinnon vaatimuksia.**”
- **Julkisella hallintotehtävällä** tarkoitetaan perustuslaissa melko laajaa hallinnollisten tehtävien kokonaisuutta, johon kuuluu muun muassa sellaiseen päätöksentekoon liittyviä tehtäviä, jolla vaikutetaan yksityisten henkilöiden etuihin, velvollisuuksiin ja oikeuksiin (HE 1/1998 vp, s. 179).
- Julkiset hallintotehtävät sisältävät myös lakisääteisten palveluiden toteuttamista, eikä tehtävältä edellytetä julkisen vallan käyttämistä, vaan tehtävä voi olla luonteeltaan myös **tosiasiallista hallintotoimintaa** (Mäenpää Olli, Hallinto-oikeus, verkkoteos).
- Hallintolain 2.3 §:n mukaan **hallintolakia** sovelletaan yksityisiin toimijoihin niiden hoitaessa julkista hallintotehtävää.
- (Erityisen) tuen päätöksissä on usein kyse oppilaan oikeusturvan ja opetuksen kannalta merkittävistä asioista (EOAK/1586/2019).

# Hyvä hallinto

- Hallintopäätöstä tehtäessä noudatetaan hallintolakia (434/2003). Lain 2. luvussa säädetään hyvän hallinnon periaatteista.
- Taustalla perustuslain 21 § (oikeusturva), hallinnon palveluperiaate, menettelyä koskeva neuvonta, asian käsittelyn objektiivisuus, puolueettomuus jne.
- Oikeus saada asiansa käsiteltyksi asianmukaisesti, ilman aiheetonta viivytystä ja toimivaltaisessa viranomaisessa
- Hallintoasian käsittelyn julkisuus
- Oikeus tulla kuulluksi hallintoasiaa käsiteltäessä
- Oikeus saada perusteltu päätös hallintoasiassa
- Oikeus hakea muutosta hallintoasiassa annettuun päätökseen

# Kuuleminen

- Opetuksen järjestäjän on kuultava lapsen huoltajaa tai muuta laillista edustajaa **ennen päätöksen tekemistä** (hallintolaki 34 §).
- **Huoltajan oikeus**, ei velvollisuus. Huoltajalla on siten oikeus jättää hänelle varattu tilaisuus kuulemiseen käyttämättä. Tapa, jolla huoltaja on pyritty kuulemaan, pitää pystyä todentamaan tarvittaessa jälkikäteen.
- **Lapsen osallisuus**: lapset saavat vaikuttaa itseään koskeviin asioihin kehitystasonsa mukaisesti.



# Päätös ja sen perustelut 1/2

- Hallintopäätöksen tekemisestä ja menettelyistä säädetään hallintolain 7 luvussa. Hallintopäätöksen tiedoksiannosta säädetään hallintolain luvuissa 9 ja 10.
- Kunnan hallintosäännössä / yksit. koulun johtosäännössä päätetään taho, joka tuen päätöksen tekee.
- Kunnat päättävät hallintopäätöksen muodon noudattaen hallintolain säädöksiä.
- Päätettävät asiat on kirjattava riittävän konkreettisesti, jotta päätöksen saaja ymmärtää, mistä tuen muodoista ja/tai tukipalveluista on tosiasiallisesti päätetty.
- Hallintopäätöstä ei tehdä takautuvasti.

## Päätös ja sen perustelut 2/2

- Päätösperusteluihin on kirjattava kaikki sellaiset seikat, jotka ovat vaikuttaneet asian ratkaisuun.
- Perustelemisvelvollisuus ei ole riippuvainen päätöksen lopputuloksesta, joten sekä hyväksyvä että hylkäävä päätös on perusteltava.
- Hallintopäätös arkistoidaan paikallisen arkistonmuodostussuunnitelman mukaisesti.
- Hallintopäätös muutetaan sellaisessa tilanteessa, kun päätöksessä päätettyihin asioihin on tullut muutos, esim. päätettyä tukipalvelua annetaan aiempaan nähden eri tavalla.

# Tuen päätöksestä

- Päätös voidaan panna täytäntöön lainvoimaa vailla olevana.
- Päätös on toistaiseksi voimassa. Siinä tapauksessa, että päätöksen määräaikaaisuudelle on selkeä syy esimerkiksi apuvälineen määräaikaiseen käyttöön liittyen, päätös voi olla myös määräaikainen.
- Tuen päätöksellä ei voida päättää oppilaan sosiaali- ja terveystalveluista, kuten lääkinällisen kuntoutuksen apuvälineistä tai vammaistalvelulain mukaisista talveluista ja tukitoimista.
- POL 31 §:n mukaisista talveluista tehtävä päätös voi olla osa tuen päätöstä tai oma päätöksensä, mikäli oppilas ei tarvitse muita oppilaskohtaisia tukitoimia.
  - Edellyttää perusopetuslain mukaista tuen arvioinnin, suunnitelman ja hallintopäätöksen prosessia.

# Muutoksenhaku

POL 42 §:

*Tässä laissa tarkoitettuun päätökseen saa vaatia oikaisua aluehallintovirastolta, jollei tässä laissa toisin säädetä, jos päätös koskee:*

*3) 20 f §:ssä tarkoitettua päätöstä ja 31 §:n 1 momentissa tarkoitettuja tulkitsemis- ja avustajapalveluja, muita opetuspalveluja ja erityisiä apuvälineitä;*

# Yhteistyö kunnan kanssa

- Kotikuntakorvauksen noston myötä yksityiset koulut vastaavat oppilaskohtaisten tukitoimien järjestämisestä itse.
- Kunnan on mahdollista osoittaa resurssia ei-kunnallisiin kouluihin tuen järjestämiseksi, siten kuin osapuolet sopivat.

# Oppilasvalinnat

- Oppilasvalintoja koskevaa pykälää (28 §) ei ole muutettu

*...hakijoihin on sovellettava yhdenvertaisia valintaperusteita. Jos opetuksessa noudatetaan opetussuunnitelmaa, jossa painotetaan yhtä tai useampaa oppiainetta, voidaan oppilaita otettaessa käyttää myös oppilaan taipumuksia edellä tarkoitettuun opetukseen osoittavaa koetta...*

- Oppiaineet on lueteltu lain 11 §:ssä ja tuntijakoasetuksessa
- Kotikuntakorvauksen nousun tausta-ajatuksena on ollut se, että tukea tarvitsevia oppilaita siirtyy pitkällä aikavälillä myös yksityisiin kouluihin, kuten myös yhdenvertaisuuden parantuminen.
- Tuen tarpeen arviointi tehdään omana prosessinaan – ei siten, että oppilaaksiotolla jo suljettaisiin tukitoimea tarvitseva oppilas pois koulusta.

# Rahoitus

- Kotikuntakorvausta on nostettu yksityisten koulujen osalta
- Korotus on jyvitetty VM:n toimesta koko vuodelle 2025, vaikka velvoitteet laajenevat vasta 1.8.2025
- OKM rahoituslakiin ei ole tullut velvoitteiden laajentamiseen liittyviä muutoksia, eli edellytykset mm. nyk. pidennetyn oppivelvollisuuden lisärahoitukselle ovat ennallaan
  - OKM rahoituslain soveltamisalarajaus ennallaan, eli saajina vain yksityiset koulut
  - Järjestämisluvassa oltava mainittuna tuen järjestämisen tehtävä
- Yksityisten perusopetuksen järjestäjien harkinnanvarainen avustus uudistuu



# Kiitos!